

## 2016年上半年 全市纪检监察工作 总结会议召开

# 保持反腐败斗争坚强政治定力 为改革发展提供坚强纪律保障

本报讯(记者 吴碧华)7月26日下午,市纪委、市监察局召开2016年上半年全市纪检监察工作总结会议。会议传达学习全省纪检监察机关2016年上半年工作总结会精神,总结交流上半年工作情况,分析当前形势,明确目标要求,部署下半年工作任务。

市委常委、市纪委书记戚优华出席会议并讲话,强调要肯定成绩,坚定信心,认清形势,保持定力,把我市党风廉政建设和反腐败斗争推向深入,为东莞改革发展提供坚强纪律保障。各镇街纪委书记、市纪委派驻纪检组组长以及市纪委监察局各部门负责同志参加了会议。

戚优华充分肯定了上半年全市党风廉政建设和反腐败斗争取得的新进展新成效,指出全市纪检监察机关在市委和省纪委的坚强领导下,落实全面从严治党战略部署,聚焦主业主责,强化监督执纪问责,有力服务、保障全市经济社会发展大局。

戚优华指出,当前全面从严治党任务依然艰巨,党风廉政建设和反腐败

斗争形势依然严峻复杂。全市纪检监察干部要始终保持“足够清醒”和“足够自信”,保持反腐败斗争坚强政治定力。

戚优华强调,要准确把握反腐败斗争的“时、度、效”,处理好政商关系,服从和服务于经济社会发展,力求监督执纪达到最好的政治、纪律和社会综合效果。要切实履行监督执纪“四种形态”,让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态,及时发现和处理党员领导干部苗头性、倾向性问题,形成良好的党内政治生态。要推进“两个责任”的落实,重点在加强对党员干部的教育、健全规章制度、强化日常管理和选好用好干部等方面下功夫,当前要把严肃换届风气作为履行主体责任和监督责任的重要内容。要深化标本兼治,继续推进“清风行”活动,创新办好纪律教育学习月、领导干部“三纪班”等活动,增强治本的针对性。要健全纪检监察干部监督工作机制,加强内部监督制约,打造忠诚干净担当的纪检监察队伍。



■7月26日下午,市纪委、市监察局召开2016年上半年全市纪检监察工作总结会议

莞纪宣 图

## 全市党员干部开展纪律教育学习月活动

# 学党章强党性 讲规矩守纪律

根据十八届中央纪委六次全会、省纪委十一届五次全会和市纪委十三届六次全会精神,结合中央、省委和市委关于开展“两学一做”学习教育的要求,7月至9月,我市将开展2016年纪律教育学习月活动。

纪律教育学习,将以“学党章强党性、讲规矩守纪律”为主题,围绕“两学一做”学习教育,深入开展党性宗旨教育、党规党纪教育、优良作风教育,唤醒党员干部党章党规党纪意识,教育引导党员干部在任何岗位、任何地方、任何时候、任何情况下都铭记党员身份,守住纪律和规矩底线,为我市经济社会发展提供坚强纪律保证。

### 学什么? 强化党性宗旨、党规党纪和优良作风教育

此次教育对象为全市党员干部,重点是党的各级领导干部。各镇(街道)、各单位根据实际,在7-9月期间,相对集中5-7天组织开展学习教育活动。此次教育学习什么?主要从三方面强化党性宗旨、党规党纪和优良作风教育。

强化党性宗旨教育。着眼于强化党章意识、党员意识,组织党员干部认真学习党章,自觉尊崇党章,切实维护党章,不断加强党性修养、增强党性观念,始终牢记自己的第一身份是共产党员,第一职责是为党工作,始终忠诚于党、忠诚于组织、不忘初心、为民服务。组织党员干部认真学习习近平总书记系列重要讲话,深刻领会党中央治国理政新理念新思想新

战略,用党的理论创新成果武装头脑,提高思想政治水准和政策把握能力,引导党员干部切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,努力做“四讲四有”合格党员。

强化党规党纪教育。把党的纪律规矩作为教育重点,组织开展党规党纪学习,特别是组织学习《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党巡视工作条例》等,引导党员干部不断增强纪律意识,牢牢把党章党规党纪刻印在心上,养成纪律自觉,处处用党规党纪对照自己的言行举止,做到心有所畏、言有所戒、行有所止,不断规范从政行为。尤其要突出政治纪律教育,以严明的政治纪律带动组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律“立”起来、“严”起来,使党的纪律和规矩立在明处,成为党员干部的思想之规、行为之尺。要结合全省市县镇换届工作,加强换届纪律教育,营造风清气正的换届环境和政治生态。

强化优良作风教育。深入开展党的优良作风教育,持续加强落实中央八项规定精神,纠正“四风”宣传教育,释放越往后执纪越严的强烈信号。大力开展家风建设教育,紧密结合培育和弘扬社会主义核心价值观,大力弘扬中华优秀传统文化和家庭美德,深入挖掘家规家训、乡规民约、官德箴言精华,从中汲取营养和智慧,引导党员干部向善向上。教育党员干部特别是领导干部要把家风建设摆在重要位置,自觉廉洁修身、廉洁齐

家,在管好自己的同时,严格要求配偶、子女和身边工作人员,以良好家风带民风、促政风。

### 怎么学? 开展互动式、体验式、分众式和启发式教育

此次教育活动要怎么学?要在传承以往行之有效的教育方式方法的基础上,创新丰富教育载体形式,广泛开展互动式、体验式、分众式和启发式教育。

坚持专题培训教育,探索开展针对不同系统不同对象的专题教育活动。加强警示教育,充分利用各地反腐倡廉教育基地,组织党员干部分期分批接受警示教育,坚持用身边事教育身边人,用好用活反面教材和忏悔材料,以专题剖析、编印忏悔录、拍摄电教片等形式,以案释纪、以案明规、以案说法。

### 相关链接

## 思想不重视工作不得力将被通报批评责令整改

各级党委(党组)要切实担负起开展纪律教育的政治责任,加强组织领导,推动活动深入开展。

注重统筹推进。要把纪律教育纳入宣传思想工作整体部署,与正在开展的“两学一做”学习教育紧密结合,制定具体工作方案,加强统筹推进,精心组织,狠抓任务落实,防止教育不落实走过场。

落实“两个责任”。各级党委(党组)要从落实党风廉政建设主体责任的高度,认真部署推进纪律教育学习月活动。党委书记是第一责任人,

强化正面典型教育,发挥勤廉兼优正面典型和道德模范作用,加大示范教育力度,唱响主旋律、传播正能量,引导党员干部勤廉从政。注重廉洁文化教育,把培育廉洁价值理念融入国民教育、精神文明建设和法制教育之中,弘扬岭南特色优秀传统文化,营造崇廉尚洁的社会环境。

市将围绕纪律教育主题,编印东莞市党员干部反腐倡廉教育读本(2016),拍摄反面典型电教片,举办全市第十四期领导干部党纪政纪法规教育培训班,开展保密法宣传教育、换届选举预防职务犯罪专题教育、“抓早抓小”谈话提醒教育活动,开展全市党员“党内两项法规”知识测试、“党员随身微教育”,组织开展东莞市2016年廉洁读书月和修身齐家演讲比赛活动,组织有关镇(街道)、

单位开展旁听庭审警示教育,开展“树廉洁家风,建最美家庭”主题活动。

各镇(街道)、各单位要结合实际,认真抓好纪律教育各项工作,重点完成规定动作:结合“两学一做”学习教育,由党政主要负责同志作一次纪律教育专题辅导报告,举行一次党员干部“党内两项法规”知识测试,组织一次反面典型警示教育,开展一次学习勤廉典型的示范教育,组织开展“树廉洁家风,建最美家庭”系列活动。在完成规定动作的基础上,各镇(街道)、各单位要推动教育方式方法与时俱进,结合实际创新自选动作,使全市纪律教育学习月活动各具特色、亮点纷呈、取得实效。

本报记者 吴碧华 通讯员 莞纪宣/文

## 导读

### 学习贯彻中国共产党问责条例

## 让失责必问 问责必严 成为常态

各地党员干部认真学习《中国共产党问责条例》  
传导压力 诠释忠诚

【B02】

## 执纪问责做深做细做实 筑牢廉洁防线



【B03】

## 长期布局 曲线敛财 “电老虎”终“触电”

——广东电网公司原总经理吴周春案件警示录

## 广东查处一起基层干部收送礼金典型案件 省爱卫办原主任许立凡 被断崖式降级提前退休

【B04】

## 把制度的笼子扎紧锁牢

本报评论员 高剑

在中国共产党建党95周年之际,中央政治局会议审议通过了《中国共产党问责条例》。这一利器问世,向全世界昭示出进一步完善党规党纪,发威制度威力,全面从严治党的决心和信心。

党的十八大以来,在加大反腐败力度,整治一批贪官,整顿党风政纪的同时,全面从严治党的制度建设也不断推陈出新,一些新手段、新措施、新制度的运用,不仅赢得了全国人民的支持,而且,也赢得国际社会的广泛赞誉。这

是十八届中央委员会最大的成绩之一,更是中国共产党在新形势下,迎合民意呼声,体察国情政情,强化执政地位,推进治理体系和治理能力现代化的大手笔。

作为“四个全面”战略布局的重要一环,全面从严治党的意义毋庸置疑。这个刚度过95岁生日、在人口最大国家执政的政党,如今已经有了8800多万名党员。在成功领导中国人民革命、建设和改革的过程中,中国共产党进行的一条成功经验就是,在任何时候,都要全面

从严治党,在任何情况下,都不能放弃全面从严治党。

在庆祝中国共产党成立95周年大会上所发表的讲话中,习近平总书记强调,“治国必先治党,治党务必从严。如果管党不力、治党不严,人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决,那我们迟早会失去执政资格,不可避免被历史淘汰。管党治党,必须严字当头,把严的要求贯彻全过程,做到真管真严、敢管敢严、长管长严。”

“工欲善其事,必先利其器”,

显然,在全面从严治党的进程中,党的制度即党纪常规,就是我们不断完备不断更新不断施行的利器。正如学者们所言,党纪常规有两类极为重要,一类是定纪律、定清单,尤其是负面清单,规定哪些事情党员绝对不能做;一类是问责,即对失职失责和违纪违规如何问责如何追究。特别是对疏于管党治党、没有履职尽责的各级干部,只有常态化地实现追究问责,才能让他们痛在心上,才能倒逼他们忠于职守,履职尽责,从而

让全面从严治党落到实处。

无论是党纪常规的制定和实施,还是各类思想教育的推陈出新,最终的成果,不是写在嘴上写在纸上,而是要落在行动上。在这个意义上,我们不仅高度肯定《中国共产党问责条例》出台和实施的价值和意义,更要增强落实《条例》的自觉性和主动性。全面从严治党,首先是全面从严落实党纪常规。如此,利器的价值才能在提升党的执政能力中得到展现,制度的笼子才能扎紧锁牢。

## 中共中央印发《中国共产党问责条例》

# 让失责必问 问责必严成为常态

近日,中共中央印发了《中国共产党问责条例》,并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出,党的十八大以来,党中央坚持党要管党、从严治党,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,将全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,开创了党的建设新局面。习近平总书记反复强调,有权必有责、有责要担当、失责必追究。党中央紧紧抓住落实主体责任这个“牛鼻子”,把问责作为从严治党利器,先后对一批在党的建设和党的事业中失职失责典型问题严肃问责,强化

问责成为管党治党、治国理政的鲜明特色。为规范和强化党的问责工作,党中央决定制定《中国共产党问责条例》(以下简称《条例》)。

《条例》以党章为根本遵循,全面贯彻党的十八大和十八届三中全会、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,聚焦全面从严治党,突出管党治党政治责任,着力解决一些党组织和党的领导干部的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛、不担当、不负责等

突出问题,体现了党的十八大以来管党治党理论和实践创新成果,是全面从严治党重要的制度遵循,对于统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,实现党的历史使命,具有十分重要的意义。

通知强调,各级党组织和党的领导干部要深刻领会党中央意图,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,抓好《条例》的学习宣传和贯彻落实,把管党治党的责任担当起来。要密切联

系实际,把自己摆进去,以身作则、以上率下,敢于较真碰硬、层层传导压力,让失责必问、问责必严成为常态。要言出纪随,抓住典型问题,勇于铁面问责,发挥震慑警示效应,唤醒责任意识,激发担当精神。

通知要求,各级党委(党组)、纪委(纪检组)要适时对《条例》实施情况进行专项检查,确保各项规定落到实处。

各地区各部门在执行《条例》过程中的重要情况和意见建议,要及时报告党中央。

据新华社

## 各地党员干部认真学习(中国共产党问责条例) 传导压力诠释忠诚

日前,中共中央印发《中国共产党问责条例》。作为全面从严治党的重要制度,条例的出台实施,释放出失责必问、问责必严的强烈信号,进一步扎紧了全面从严治党、依规治党的制度笼子,在各地各部门引起强烈反响。

连日来,记者通过网络平台进行连线,关注各地党员干部学习贯彻情况。大家纷纷表示,权力就是责任,责任就要担当,问责条例的发布实施,将有力解决不担当、乱担问题,唤醒责任意识、激发担当精神,推动各级党组织和党的领导干部切实把管党治党的责任扛起来。

### 学以致用 ——让失责必问、问责必严成为常态

“失责必问、问责必严,这绝不是一句空话,问责条例表明了我们党推进全面从严治党的决心,是全面从严治党的又一‘利器’。”

“作为我们党的又一部重要基础性党内法规,问责条例进一步夯实了全面从严治党的制度基石,标志着党的问责工作进一步规范和强化……”

7月17日晚,《中国共产党问责条例》甫一发布,湖南省保靖县纪检监察系统微信群便热闹起来,大家你一言我一语地争相讨论着。

不只是在保靖,问责条例受到各地各级党员干部的广泛关注。

“当晚,我的‘朋友圈’就被问责条例的相关信息‘刷屏’了。”浙江省仙居县纪委的朱丹萍告诉记者,第二天,从仙居县委、县纪委,县直各单位,到该县各乡镇党委,纷纷组织学习讨论,有的单位甚至在当天晚上就组织全员进行了学习。

刚从防汛一线督查回家的湖北省浠水县纪委干部阳夫华也在第一时间学习了问责条例:“动员千遍,不如问责一次,用好问责‘撒手锏’,才能完善管党治党的责任链条,才能营造全面从严治党的政治生态。”

这让他想起中央纪委曾通报曝光的河南省新乡市委和市纪委原主要负责人履行“两个责任”不力的典型问题。“问责的威力至今尚在!”阳夫华感慨道,“失责必问、问责必严必将成为常态,有助于激励干部主动担当。”

湖南省衡阳市各级干部对此感触很深——衡阳曾经发生过严重的破坏选举案,一批党员干部受到严肃问责。在衡阳市委书记、市人大常委会主任周农看来,深入学习贯彻问责条例,对于衡阳全面从严治党、净化政治生态、重塑良好形象,具有非常重要的意义。“问责条例既是深化全面从严治党的有力体现,更为党员的担当精神画出了一条底线,就是要把利剑高高悬起来,告诫和警示全党,不担当、不负责就要被追责。”周农表示,衡阳市将结合问责条例的学习宣传贯彻,对破坏选举案进行再认识、再反思、再整改,汲取教训,深挖根源,举一反三,正本清源。

“有权必有责、有责要担当、失责必追究。制定出台问责条例,就是要唤醒责任意识、激发担当精神,永葆党的凝聚力和战斗力。”党员干部纷纷表示。

“问责的力度更大了、要求更严了。”河南省林州市纪委的刘红玉告诉记者,这是他学习问责条例后的最直观感受,“问责条例明确将‘追究在党的建设和党的事业中失职失责党组织和党的领导干部的主体责任、监督责任和领导责任’,犯了错,谁的责任也推卸不掉,可以说实现了责任追究的‘全覆盖’。”

“实行终身问责,无异于给那些‘在党不言党、在党不管党、在党不入党’的领导干部一剂猛药,彻底切断了那些企图‘一调了之’‘一退了之’者的后路。”四川省成都市龙泉驿区纪委驻区司法局纪检组组长李清梅说。

### 忠诚担当 ——让问责条例从“纸面”落到“地面”

“对,千说万说,不落实就是白说。只有按照中央要求,切实让问责条例各项要求从‘纸面’落到‘地面’,成为‘硬约束’,才能切实发挥好问责条例全面从严治党利器作用。”云南省昆明市盘龙区干部孟庆毅接上了话茬,并表示关键在于如何把问责条例更好地落细落小落实。

“领导干部是落实好制度的关键。”陕西省渭南市纪委干部秦渭平认为,领导干部要“手电筒对着自己照,不能只对着下级说事”,要求下级做到的,自己首先要落到实处,同时要坚决克服那种怕得罪人的思想,做到敢抓敢管、敢唱“黑脸”,如此以上率下,一级带动一级,问责条例一定能落到实处。

“对于党员干部而言,既要强化敢于担当的理念,充分利用好问责条例这把利剑,更要提高善于担当的能力,做敢于和善于担当的身体力行者。”江西省万载县纪委干部龙国栋说。

“期待各地根据本地实际,尽快出台实施办法,将问责条例的各项要求落细落实。”安徽省蚌埠市干部李明表示。

“以前,一些地方总是被动问责多、主动问责少,有领导批示、有上级督办的问题问责多、问责快,没有批示的就问责少、问责慢,甚至不问责。”湖南省沅陵县县委常委、县委书记郭占忠说,问责条例的出台实施,给纪检监察干部戴上了一个金箍圈,纪检监察机关要认真履行监督责任,勇于铁面问责。

湖南省永州市市委常委、市纪委书记杨永告诉记者,下一步,永州各级纪检监察机关将按照中央、省委和省纪委的部署,切实抓好问责条例的贯彻落实,抓好制度完善,做好废、改、立工作,在全市营造学习贯彻问责条例的良好氛围,并结合当前重点工作,及时查处一批典型案例并在市通报曝光,充分发挥问责条例的震慑作用。

“全面从严治党永远在路上,制度建设在实践中不断推进。用问责传导压力,用担当诠释忠诚,贯彻落实好问责条例,我们党必将进一步焕发凝聚力和战斗力,带领广大人民为实现‘两个一百年’奋斗目标和中国梦奋勇前行!”四川省成都市新都区纪委的聂鑫充满信心。

### 一图读懂 中国共产党问责条例

**目的和依据**

**目的** 为全面从严治党,规范和强化党的问责工作

**依据** 根据《中国共产党章程》,制定本条例

**指导思想**

党的问责工作以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,围绕统筹推进“四个全面”战略布局,坚持党的领导,加强党的建设,全面从严治党,做到有权必有责、有责要担当、失责必追究,落实党组织管党治党政治责任,督促党的领导干部践行忠诚干净担当

**问责原则**

依规依纪、实事求是  
失责必问、问责必严  
权责一致、错责相当  
严负严问、严肃追究  
坚持集体决定、民主程序

**问责主体和对象**

**问责主体** 党的问责工作是由党组织按照职责权限,追究在党的建设和党的事业中失职失责党组织和党的领导干部的主体责任、监督责任和领导责任。

**问责对象** 问责对象是各级党组织(党组)、党的工作部门及其内设机构、各級纪委(纪检组)及其领导班子成员,重点是主要领导干部。

**责任划分**

**问责应当分清责任**

**全面领导责任** 党组织领导班子在职责范围内负有全面领导责任

**主要领导责任** 领导班子主要负责人和直接主管的班子成员承担主要领导责任

**重要领导责任** 参与决策和工作的班子成员承担重要领导责任

### 问责情形

党组织和党的领导干部违反党章和其他党内法规,不履行或者不正确履行职责,有下列情形之一,应当予以问责:

(一)党的领导弱化

党的理论和路线方针政策、党中央的决策部署没有得到有效贯彻落实,在推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中,或者在处置本地区本部门本单位发生的重大问题上,领导不力,出现重大失误,给党的事业和人民利益造成严重损失,产生恶劣影响的;

(二)党的建设缺失

党内政治生活不正常,组织生活不健全,党组织软弱涣散,党性教育特别是理想信念宗旨教育薄弱,中央八项规定精神不落实,作风建设流于形式,干部选拔任用工作出现重大问题,党内和群众反映强烈,损害党的形象,削弱党的执政政治基础的;

(三)全面从严治党不力

主体责任、监督责任落实不到位,管党治党失之于宽松软,好人主义盛行、搞一团和气,不敢管、不愿管、不负责,发现问题不及时,发现重大问题不报告、不处置、不整改,造成严重后果的;

(四)维护党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律不力

导致违规违纪行为多发,特别是维护政治纪律和政治规矩失职,管辖范围内有令不行、有禁不止,团团伙伙、拉帮结派问题严重,造成恶劣影响的;

(五)推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实,管辖范围内腐败蔓延势头没有得到有效遏制

推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实,管辖范围内腐败蔓延势头没有得到有效遏制,侵害群众利益的不正之风和腐败问题突出的;

(六)其他应当问责的失职失责情形

### 问责决定

问责决定应当由党中央或者有权问责的党组织作出。其中对党的领导干部,纪委(纪检组)、党的工作部门有权采取通报、诫勉方式进行问责;提出组织调整或者组织处理的建议;采取纪律处分方式问责,按照党章和有关规定权限和程序执行。

### 问责执行

问责决定作出后,应当及时按照问责决定或者党的领导干部所在党组织决定执行。有关问责情况应当向纪委(纪检组)通报,纪委(纪检组)应当将问责决定材料归入被问责领导干部个人档案,并报上一级纪检监察机关;涉及组织调整或者组织处理的,应当在一个月内办理完毕相应手续。

受到问责的党的领导干部应当向问责决定机关作出书面检讨,并在民主生活会或者其他党的会议上作出深刻检查。建立健全问责典型问题通报曝光制度,采取组织调整或者纪律处分方式问责的,原则上应当向社会公开。

### 终身问责

实行终身问责,对失职失责性质恶劣、后果严重的,不论其责任人是否调离转岗、提拔或者退休,都应当严肃问责。

### 授权规定

各省、自治区、直辖市党委,中央各部委,中央国家机关各部委党组(党委),可以根据本条例制定实施办法。中央军委和军委各职能部门可以根据本条例制定相关规定。

### 适用范围

本条例自2016年7月9日起施行。此前发布的有关问责的规定,凡与本条例不一致的,按照本条例执行。

### 问责方式

**对党组织**

- 通报
- 诫勉
- 组织调整或者组织处理
- 纪律处分

**对党的领导干部**

- 通报
- 诫勉
- 组织调整或者组织处理
- 纪律处分

上述问责方式,可以单独使用,也可以合并使用。

市纪委监委驻市安监局纪检组加强制度、机制、人员装备建设,合力推进规范化建设

# 执纪问责做深做细做实 筑牢廉洁防线

“忠诚、干净、担当。”走进派驻市安监局纪检组办公区域,养眼的廉洁书画,提醒着走过的每一个人。

近年来,派驻市安监局纪检组注重扎实推进“三转”工作,不断建立健全各项监督机制,切实加强各项权力运行的监督检查,强化工作措施,狠抓“两个责任”落实,有力地推动了安监系统预防职务犯罪、党风廉政建设和反腐败的各项工作深入开展。

目前,派驻纪检组已建立了一份清单,制订了一套制度,完善了一支队伍,配齐了一批设备,在制度、机制、人员装备方面形成了合力,推进规范化建设走向深入。

本报记者 吴碧华/文 市安监局供图

## 履职方式 细化职责清单 压实“两个责任”

结合“三转”要求,派驻纪检组到底如何将发挥好“派”的权威和“驻”的优势?

派驻市安监局纪检组注重转变履职方式,回归主业。通过细化职责清单,压实“两个责任”,将工作重心进一步向监督执纪主业倾斜。同时,坚持抓早抓小,把谈话提醒常态化,对党员干部,出现的违纪苗头性“冒头就打”,及时给有关干部敲警钟,把问题解决在萌芽状态。

据统计,去年共约谈了59人次,核查线索6条,立案查处3宗3人,向驻在部门提出建议9条。

一份清晰的《东莞市纪委派驻市安监局纪检组职责清单》中,7大项30条细则详细规范着派驻纪检组的职责所在。他们将重点完成七方面任务。主要包括,监督驻在部门领导班子落实党风廉政建设主体责任,监督检查驻在部门党风廉政建设方面存在的问题,初核、调查违纪违法问题线索,受理举报控告,提出问责建议,负责派驻机构干部日常管理和监督,承办市纪委交办的其他事项。

纪检组在推动“两个责任”落实中,注重把党风廉政建设列入党组重要议事日程,与安全生产中心工作同研究、同部署、同落实。党组书记与局党组成员、分管领导与科室负责人签订《党风廉政建设责任书》,各党支部与党员干部签订廉政承诺书,层层传导工作压力,层层分解落实工作任务,形成党组统一领导、“一把手”负总责、班子成员分工负责、一级抓一级、层层抓落实的党风廉政建设领导体制和工作机制。

在工作中,严格实行主体责任清单制度,加强责任检查和约谈工作,督促局领导干部履行好“一岗双责”,切实保障主体责任的落地生根。

## 制度建设

### 梳理16项制度促进监督到位

市安监局肩负着全市安全生产监督管理职责,业务量大,岗位责任重,如何才能实现监督到位?

派驻纪检组详细梳理形成了16项制度,把权力关进制度的笼子;通过建立健全纪检工作有关的制度和规范,为纪检组履行监督工作提供坚实的基础。

一本沉甸甸的《市纪委监委驻市安监局纪检组制度汇编》,62页梳理出16方面的纪检监督制度。《东莞市纪委派驻市安监局纪检组信访举报工

作制度》、《东莞市安监局行政权力运行监督制度》、《东莞市纪委派驻市安监局纪检组重大事项工作制度》、《东莞市纪委派驻市安监局纪检组学习调研工作制度》……16项制度与职责清单相互配合,完善纪检组内部的制度建设,对驻在部门的行政权力运行进行强化监督。

其中,在严格落实干部日常管理、工作保密等内部监督制度外,去年制定的《东莞市安全生产监督管理局规范行政权力运行监督检查工作制度》,通过纪检组每月对行政行为的检查,倒逼行政权力部门建立台账,依法行政,做到行政行为全程痕迹化,以制度管人管事,保证监督到位,不留死角。

查阅该制度规范,该制度重点围绕安全生产行政许可、行政执法等重点岗位,编制党风廉政建设监督检查表,以不同方式方法开展定期不定期监督检查,重点检查依法行政情况,监督行政审批、行政执法、行政处罚是否符合法定程序和有关规定,把廉政风险降到最低。

2015年,纪检组共抽查了行政许可卷宗25卷,已通过标准化审核企业卷宗20卷;电话回访被检查及行政处罚企业75家。从检查的整体情况来看,并没有发现安监系统工作人员在行政执法中有存在以权谋私、不作为、乱作为等违纪违法行为。

## 教育预防

### 把纪律挺在前面 筑牢廉洁防线

教育预防为先,把纪律挺在前面,这是“三转”的又一次深化。

纪检组强调要聚焦聚焦再聚焦,把监督执纪问责做深做细做实,充分应用好监督执纪“四种形态”,开展谈心提醒活动。坚持抓早抓小。拉起第一道防线,健全廉政风险防控。

纪检组已建立完善个别谈话、集体谈话、任职前提醒谈话、专题谈话和诫勉谈话等方式相结合的廉政谈话制度。党组书记每半年同班子成员、每年同科室负责人至少进行一次廉政谈话,其他班子成员每半年同分管科室负责人、每年同分管的干部职工至少进行一次廉政谈话。

同时,运用好“咬耳扯袖”和“红脸出汗”的谈话方式,重点抓好重点对象重点谈、重点问题重点谈、重要线索重点谈。将“抓早抓小”贯穿于安全监管业务之中。对安全生产行政许可、行政执法、事故处理等存在廉政风险的业务领域,做到全程监控。

纪检组经常性地抽查卷宗,经常性地回访行政相对人,经常性地听取



■全市安全生产监管暨党风廉政建设工作会议

群众的意见和建议,注重从日常工作中挖掘违纪线索。通过综合运用和把握好“四种形态”,加强初核初查,力争做到问题“早发现、早提醒、早纠正”,让“抓早抓小”成为全市安全监管系统纪检监察工作的常态。

与此同时,纪检组还特别强调廉政氛围营造。走进市安监局办公大楼,通过建设廉洁书画长廊,让干部群众近距离感受到提醒和教育,对廉洁有敬畏,建设廉洁安监人人有责。

同时,每月和重大节点向全体干部职工发送廉政信息提醒,让全体干部职工时刻绷紧廉洁这根弦,守住廉政的底线。

## 监督检查

### 重要时段关键节点开展专项检查

加强监督执纪问责,线索核查和案件办理是强有力的手段。纪检组持续深化“三转”,聚焦监督执纪问责主业,把线索核查和案件办理放在中心位置。凡有投诉举报,都能及时处理;凡有具体线索,都必须核查,做到“件件有着落,事事有回音”。

同时,按照有关规定,对案件查实的责任人进行责任追究。据统计,去年共接到信访举报6宗(含市纪委转办2宗),已核查6宗,核查率100%,其中实名举报3宗,失实3宗,了结6宗,转立案2宗;全年共立案3宗,处理3人。

在中秋、春节等关键节点,纪检组还对重要岗位工作人员开展专项检查,查廉洁自律情况,看是否执行廉政准则,是否存在以权谋私,是否存在节日病。

特别是,落实中央八项规定精



■与基层分局负责人开展谈心提醒座谈会

神,深化“四风”整治,继续在全市安全监管系统开展收送“红包”礼金、公车私用和违规公款吃喝、违规发放津贴、打高尔夫球等问题整治,对存在苗头性、倾向性问题的及时进行谈话提醒,有针对性引导对照检查,提出整改要求。

通过规范化建设,目前纪检组已经建立了一份清单,制订了一套制度,完善了一支队伍,配备了一批工具,在制度、机制上、人员装备方面形成了合力。

## 下一步工作安排

### 突出主业主责加大纪律审查力度

针对下一步工作安排,派驻市安监局纪检组组长黄淦昌从四方面进行全面部署。

他强调,首先,要继续压实“两个

责任”。把“两个责任”落实作为工作重心,做实做细,用问责条例倒逼“两个责任”的落实。

第二,要突出主业主责,加大纪律审查力度。说干遍不如问责一次,要加大纪律审查力度,加强廉政风险排查。

第三,要做好教育预防,筑牢廉洁从政防线。

第四,要加强纪检队伍建设,打造一支忠诚、干净、担当的纪检干部队伍。

最后,黄淦昌还强调,接下来还要加强基层调研指导工作,加强对安监局在廉政建设和预防职务犯罪工作的调研和指导,不定期走访各镇(街道、园区),听取基层单位在党风廉政建设工作上的意见和建议,指导各分局解决工作开展过程中遇到的问题,确保基层分局党风廉政建设工

## 【对话】

派驻市安监局纪检组组长黄淦昌:

# 回归监督 执纪问责 主业

东莞日报:您是如何看待和理解派驻纪检组的规范化建设?

黄淦昌:纪检组规范化建设是推进“三转”工作的深化,队伍建设的长效化,四种形态的具体化,监督工作常态化的要求。通过规范化建设,打造一支想干事,能干事,干成事的队伍,真正体现了“派”的权威,“驻”的优势,是反腐倡廉的必然要求。

规范化建设是正确处理纪检组与驻在部门监督与被监督关系,要牢记监督职责,尊重理解沟通协调和参与服务中强化监督。

东莞日报:您对自己的个人角色又是如何认识的?

黄淦昌:要当好一名合格的纪检组组长,首先必须坚持讲政治讲大局,对党忠诚,干净干事,主动提责,不断提高领导水平和履职能力。其次,必须坚持廉洁自律,要守得住清贫,耐得住寂寞,只有自身过硬,才有资格要求别人。要处处树形象,内强素质,使组织和群众信任、放心。最后,要带好队伍,管好事,扛起责任,履好职责。

东莞日报:作为纪检组长,您接下来将如何提升整个纪检组的战斗力和凝聚力,有力推动规范化建设?

黄淦昌:一是结合三转要求,明确工作职责,坚持回归监督、执纪、问责主业,坚持该管的管好管住,不该管的不管不干预,着力培养纪检干部发现问题能力和解决问题的水平提升战斗力。二是打造团队精神,要严明派驻的纪律,自觉接受管理约束,要在感情上爱护他们,保护他们,政治上关心他们,让他们认同自己的工作,认同自己的团队,让他们有归属感、安全感,提升纪检组的凝聚力。

## 【数读成效】

去年,共约谈了**59**人次,核查线索**6**案,立案查处**3宗3**人,向驻在部门提出建议**9**人。

### 制度约束让权力进笼子

《东莞市安全生产监督管理局规范行政权力运行监督检查工作制度》制定,重点围绕行政决策权、安全生产行政许可权、安全生产执法权、安全生产事故处理权、资金使用权、人事任免权等**6**项**13**种具体行政行为开展监督检查。

去年共抽查行政许可卷宗**25**卷,已通过标准化审核企业卷宗**20**卷;电话回访被检查及行政处罚企业**75**家。

### 廉政谈话排查廉政风险

去年,纪检组监察室分别对基层分局局长和**12**个科室负责人开展谈心提醒教育。通过谈心活动共发现安监局在队伍和作风建设方面存在的问题有**3**个,分局对市局机关作风及效能建设方面的意见和建议**7**个。目前对存在的问题进行整改。

纪检组把岗位廉政风险宜进行动态管理,根据岗位的变动和职务调整,及时跟进督促进行风险点排查,并对相关人员分别谈话。

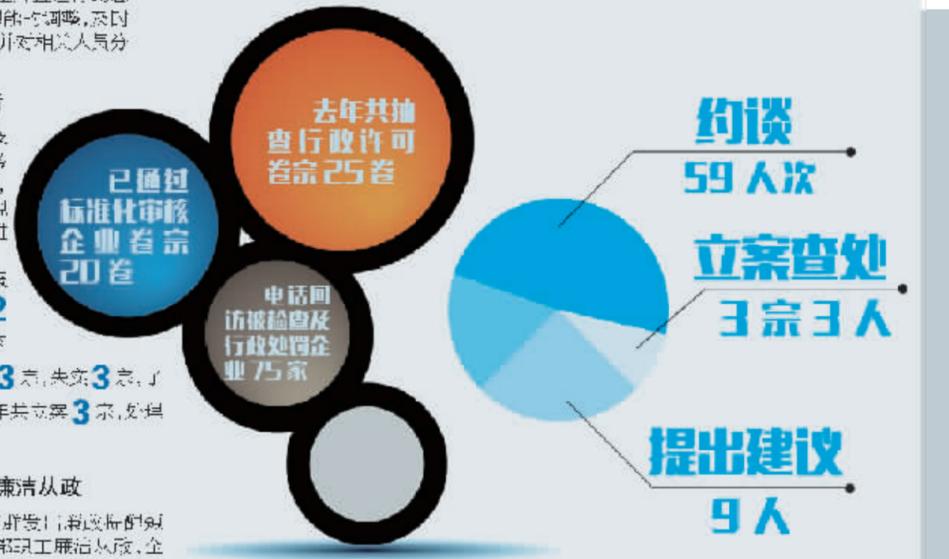
### 举报投诉有着落有回音

凡有投诉举报,都能及时处理;凡有具体线索,都必须核查,做到“件件有着落,事事有回音”。并按有关规定,对案件查实的责任人进行责任追究。

去年共接到信访举报**6**宗(含市纪委转办**2**宗),已核查**6**宗,核查率**100%**。其中实名举报**3**宗,失实**3**宗,了结**6**宗,转立案**2**宗;全年共立案**3**宗,处理**3**人。

### 发送短信提醒廉洁从政

每月向全体干部职工发送廉政提醒短信,抓住重要节点提醒干部职工廉洁从政,全年共发出廉政提醒短信**12**条。



制图/韩思朗

# 电老虎 触电记

## ——广东电网公司原总经理吴周春案件警示录



【案件剖析】

“高压线，摸不得。”这句话每个人都清楚，对电力行业的人来说，更应该作为警句来谨记。这“高压线”就是底线、道德底线、职业底线、欲望底线……作为一名领导干部，更应该有底线。

但吴周春却突破了底线，他胆大妄为操纵招投标，设计各种手段去操控不能碰的“高压线”，导致其退休后仍被调查，最终锒铛入狱、晚景凄凉，其教训不可谓不深刻。客观地说，吴周春在工作上还是做出了一定成绩，但为何丧失党性原则、私欲膨胀，最终堕落为腐败分子呢？

思想上变质，行动上就会随之“一泻千里”。吴周春放松学习，长期忽视党风廉政建设，个人党性党纪教育严重淡化，同时又受社会上形形色色的诱惑所影响，他收受的第一笔贿赂就是从心理失衡开始的。吴周春的合法收入，本足以让他过上光鲜体面的生活，但他却仍四下伸手，捞取不义之财，可见欲望是一个无底洞，如果陷入贪欲无法自拔，就会在腐败的泥潭中越陷越深，对此领导干部一定要慎之又慎。

天网恢恢，疏而不漏。吴周春心存侥幸，自以为长期布局、曲线敛财就能万无一失，当得知组织在调查自己时，他仍不老实交代，还向“老板朋友”统一口径，企图掩盖事实、蒙混过关，最终受到党纪国法的严惩也是咎由自取。吴周春的堕落警示，作为一名领导干部，必须时刻自重自省、自警自励，增强党性修养，永远对党忠诚，牢固树立正确的世界观、权力观、事业观，努力做到“心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑”。

（来源：中央纪委监察部网站）

“贪字、钱字使我厚颜无耻、胆大妄为，彻底堕落、锒铛入狱成为必然。”广东电网公司原总经理吴周春忏悔道。吴周春作为党员领导干部，且长时间主管电网企业，不仅没有以身作则、率先垂范，反而因心理失衡突破了底线，处心积虑、胆大妄为地操控着手上的“高压线”进行权力寻租，他的一系列做法不能不说是精心布局、隐蔽非常，可终究还是触了“高压线”。

2014年2月13日，吴周春因涉嫌严重违纪，被广东省纪委立案审查。2014年5月14日，经省纪委常委会议审议并报省委批准，决定给予吴周春开除党籍处分，将其涉嫌犯罪的线索移交司法机关依法查处。

经查明，吴周春利用职务上的便利为他人谋取利益，索取、收受他人财物共计人民币3926万元，美金3万元。2016年1月25日，被告人吴周春犯受贿罪，判处有期徒刑13年。

### 心理失衡，防线失守 由最初的羞羞答答变成了后来的主动索贿

“什么好事都让他赶上了。”熟悉吴周春履历的人这样说道。

1984年6月，刚满30岁的吴周春被任命为湛江供电局局长，成为广东省最年轻的地级市供电局长。1991年5月，组织上调吴周春任广州市供电局局长，此时他未满40岁。从湛江起步，一路顺风，2005年后历任广东电网公司总经理、南方电网总经理助理、南方电网国际有限责任公司董事长等职务，吴周春主管电网企业长达25年。

电力行业资金、技术密集，建设、管理项目较多，而一把手统管全面，有一定的议事决策权。批负荷、做工程、建电站、建大楼、卖设备、买保险等，可进行权力寻租的机会不在少数。因此吴周春刚到广州供电局任职时，社会上就有很多老板通过各种途径、抓住各种机会认识吴周春。

眼看那些认识的老板住别墅、上酒楼、坐名车，吴周春的心理出现了失衡，他坦白了自己心理的变化轨迹：“他们所赚的大笔财富有不少是我一个电话、一个招呼、一个表态得来的。我心里很不平衡，权钱交易、等价交换，既然你凭我的权力得到财富，要你一些也属正常。”吴周春似乎为自己伸手索贿找到了一个聊以自慰的理由。

思想防线的自我弃守，贪欲的毒草就会疯狂生长。“我第一笔贿赂金就是在这个时候收取的。”当时他犹豫不决、忐忑不安，但时去日久并未事发，自觉心安，就这样吴周春走上了堕落的腐败之路。吴周春放松学习，逐渐偏离了正确的人生观和价值观，什么政治学习、党性修养、廉洁自律都被置之不理，什么党纪党规、制度流程、集体决策也都成了摆设。

欲望是一个无底洞，当过去的政治抱负蜕变为现实的敛财目标之后，吴周春对金钱的欲望就如打开的闸门，一泄如注。“见钱眼红，有送即收，不收白不收；不送即要，不要白不要”，吴周春撕下了最后一层遮羞布，由原来的羞羞答答变成了后来的主

动索要，且花样尽出、不择手段：儿子办公室、回家省亲祭祖、购买股票、购置房产等都可以成为他索取贿赂的借口，从数十万到几百万，伸手即要。

### 长期布局，曲线敛财 以借钱炒股、合伙炒股为名索取巨额贿赂

吴周春的权力寻租立足长远，利益输送有期权化的特点。能进入吴周春核心利益圈的人并不多，在5人左右，且都交往时间长、关系相对稳定。比如贺某，吴周春就与其保持利益关系长达20余年。

1991年5月，吴周春从湛江供电局调任广州供电局局长不久，就经人介绍认识了贺某。贺某文化程度不高，开始是做水电安装的，但因仪表堂堂，出手阔绰，在广州电力系统圈内颇得人缘。贺某通过请吃请喝、陪吴周春的家属旅游等手段，很快赢得了吴周春的青睐。

吴周春视贺某为“铁杆盟友”，甘心为其在电力系统内牟取巨大利益铺路搭桥。凡是贺某安排的饭局，吴周春都会亲自出席，他实际上成为了贺某拉关系、揽业务的一张名片。贺某利用吴周春的影响力承接了大量电力方面的生意，如设备物资采购、电力工程施工等，即使像增加变压器负荷或线路容量这样的难办之事，贺某也能轻而易举地办成。据统计，仅在广东电网招标的物资供应这一块，四年内，贺某及其企业获得的采购合同总额就达17.19亿元。

毫无疑问，贺某也成为了吴周春不折不扣的“提款机”。为了支持吴周春的儿子在广西南宁经商，2007年贺某不仅现金支付215万元为其购买写字楼，还一次性支付500万元作为公司启动资金。

吴周春不仅擅长长期布局，而且非常注意敛财方式的隐蔽性。为了规避风险，他最常用的手段就是以借钱炒股、合伙炒股为名索取关系户的巨额贿赂。具体做法是，吴周春以某只股票将会升值为由，要求得到过他帮助的关系户借钱给他儿子炒股，而事实上一概由关系户全资入市，赢利大部分归己，被套牢或亏损则不承担任何责任。

曾有一次，吴周春通过某种渠道获知一家股票将在短期内上涨，联系曾获得过他照顾的某电器公司老板陈某，以儿子炒股缺少资金为由要求陈某出资支持，最终股票收益300万元，吴周春获取了其中的200万元。后来吴周春又以购买某三只股票为名，先后向多个业务往来的老板“借款”，其中索取某保险公司推销经理杨某200万元、某电器公司老板陈某300万元和某信息技术公司老板李某资金975万元。

精心设计，操控中标  
91个评标结果被人为更改，涉及金额达67亿元

在吴周春担任广东电网总经理兼工程项目物资采购招标领导小组组长期间，他采取“两手互博”的方式使集体决策成为摆设，让自己的“关系户”在物资设备的采购中获得较大份额。他一手制订物资采购招标领导小组集体决策程序，宣称招标要经集体研究；另一手又采取内部文件会签形式，要求最终中标结果须经自己批示才算数。

吴周春最终审批的合同金额达477.75亿元，其中91个标的评标结果被人为更改，涉及合同金额达67.49亿元，严重违反了《招投标法》及有关规定。与吴周春关系密切的贺某、陈某和李某等人则顺利得以中标，获取了不当利益。

间接受贿也是吴周春操纵招投标惯用的手段。吴周春到广东电网任职之后，对公司的招投标制度和流程进行了梳理和调整，实行分级授权。一些招投标的权力看似放下了，但吴周春却通过点头或摇头的肢体语言进行幕后操控，其“点头”表示“不同意”，摇头才表示“同意”。不按套路出牌，让人颇费心思，为了防止吴周春在招投标的终审会上“点头”，不少参与招投标的公司不得不通过各种途径向他示好。

吴周春还“巧设”门槛，为利益输送者所在公司量身定做标准。对一些邀标议标项目，吴周春有意将“公司业绩”作为入围门槛，却对业绩评估不作科学界定，完全以所谓“领导认可”作为评判标准，导致围标串标现象突出。广州某电器公司老板陈

某，因为得到了吴周春的关照，多次获得广东电网的物资采购合同，其中最大一笔合同金额达到5000万元。为感谢吴周春，陈某在四年之间，分多次赠送其人民币达500万元。

看似对工程质量要求严格，实则担心工程事故牵出腐败问题，吴周春行事极为谨慎，对可能带来负面影响的隐患果断地采取措施。曾因工程质量验收不合格，吴周春不仅严厉斥责了负责此项电力工程的文某，还退回了其贿赂的40万元现金，并最终将其淘汰出局，以绝后患。

吴周春还非常注意隐藏个人真实意图，他表面上对所有企业参与投标一视同仁，实则是考虑安全性，避免枪打出头鸟。为了维护其侄女婿作为法人代表某公司的业务份额，在吴周春的授意下，该公司在招投标的名单中长期保持中等偏上位置，不冒尖、不打眼，同时又确保该公司代理的电器产品中中标份数达到总份数的20%，稳居同类产品的前列。吴周春如此“用心良苦”，但终究还是没有逃过党纪国法的制裁。

# 计生办主任 冒领扶助金被撤职

## ——贵州省长顺县摆所镇营盘乡计生办原主任雷军侵占群众扶助金问题剖析

“我以为死不认账，纪委就拿我没办法，想不到只是自欺欺人。”贵州省长顺县摆所镇营盘乡计生办原主任雷军面对自己侵占群众扶助金的确凿证据仍百般抵赖，被严肃查处后后悔不已。

### 存折上的扶助金不翼而飞

2015年5月，贵州省长顺县纪委接到群众陈庭付反映：该县计生局曾为他办了计生扶助资金发放存折，但他多次到银行取款均取不出。6年前，陈庭付把存折交给时任乡计生办主任雷军，请他帮忙向县计生局了解一下情况，雷军当时答应可以帮忙。可是六年过去了，雷军却一直未作出任何答复，也没把存折交还给陈庭付。

县纪委当即安排人员进行核查。调查表明：从2008年到2015年，县计生局先后往陈庭付存折里打入各类计生补助资金共计55000

余元；而这张存折从2008年7月至2013年9月，被人分10次取走人民币共计45000余元。但是，陈庭付和雷军都否认用这本存折从银行取过钱，存折至今也不知去向。究竟是谁取走了存折里的钱，存折又在何处？

### 调看取款凭证 神秘取款人逐渐浮出水面

根据陈庭付存折的流水记录，长顺县纪委调查人员来到此存折被支取的银行网点，调看取款凭证。由于网点业务较忙，当天只查阅到其中8次取款凭证，凭证上背书签字为陈庭付的名字，而陈庭付则声称，自己根本不会写字。经比对，存折上的签字跟雷军的笔迹非常相像，调查人员决定跟雷军正面接触，给其一个主动说清问题的机会。

纪委谈话室内，雷军神态自若。

“陈庭付2008年拿存折给我是事实，后来我已将存折还给他了，估计是他把存折搞丢了，被别人捡到拿去取钱。这种存折一般都是原始密码，很多人都知道。取款凭证上的陈庭付签字，不是我写的，我怎么能做这种事。”

调查人员见其态度坚决，对其晓以利害：“字是不是你签的，我们可以请省里的笔迹专家做鉴定，事实如何，无非多等几天而已。这次是给你机会，希望你珍惜。”

“你们要调取款时的监控也行，要做笔迹鉴定也行，我随时配合。”雷军一副满不在乎的样子。证据不足，谈话陷入僵局，调查组只得让其先回去。

### 一个不经意的“疏忽”将冒领情暴露无遗

调查很快有了转机。从银行网点调取的最后两张取

款凭证上，其中一张赫然写着雷军的大名。“立即通知雷军到县纪委来。”

在看到这张取钱凭证上签着自己的名字，雷军顿时脸色煞白，额上冒出一层密密的汗珠。“对不起，我错了，我认为时间久了你们调不到监控，只要我不承认取过钱，你们就拿我没办法。我糊涂啊，钱我用光了，存折也不知丢哪去了，我保证一星期内会想办法把钱退回来，请组织再给我一次机会。”随后，雷军把自己将陈庭付的存折长期滞留手中、多次冒领其补助金，包括其中一次习惯性地取钱凭证上娴熟地签上自己大名的事和盘托出。随后一周内，雷军履行诺言，将所冒领的款额全数交到县纪委廉政账户，并按照规定退还给陈庭付。

2015年9月，雷军被开除党籍，并被长顺县监察局行政撤职。

来源：中央纪委监察部网站

广东查处一起基层干部收送礼金典型案件

# 省爱卫办原主任许立凡被断崖式降级提前退休

近期，广东省纪委组织驻省卫生计生委纪检组等11家单位严肃查处了省爱国卫生运动委员会办公室（以下称“省爱卫办”）主任许立凡等21人顶风违纪收受礼金的典型案件，给予省爱卫办主任（正处级）许立凡开除党籍、行政撤职处分、按副科级待遇提前退休，对其他违规收受礼金的20人和赠送礼金的47名责任人给予相应的党纪处分和组织处理，其中开除党籍1人、留党察看2人、行政降级以上12人、免职5人。

经有关部门查实，2015年3月至9月省爱卫办先后组织12个检查组共16名成员，分赴全省35个镇街开展卫生实地检查工作中，收受被检查单位以“专家评审费”“专家劳务费”“交通补助费”等名义赠送的礼金共计47.73万元，另外参与陪同检查的5名当地干部收受17.8万元，以上合计65.43万元。检查组16名成员全部涉案，其中省卫计委管理干部8人、抽调人员8人，副处级以上干部有10人。为严肃纪律，省纪委决定对违规收受礼金的和赠送礼金的处理一律从严，对担任检查组组长的一律从重，对负有直接责任和领导责任的一律追究，对有领导职务的一律先免职再处理。违规收受礼金的21人均受到党纪处分，其中除检查组组长许立凡受到重处分外，省爱卫办干部苏育鹏因承担具体组织工作且情节严重被留党察看两年、行政撤职、降至科员并调离岗位。其他19人平均收受礼金6次（最多12次，最少2次），有8人虽然收受礼金累计3000元至7000元

不等，但一律给予党内警告以上处分。参与赠送礼金47人中，有26人受到党纪处分，21人被诫勉谈话。省卫生计生委等单位除积极配合省纪委做好案件查处工作外，还主动向省委、省纪委作出深刻检查，并举一反三抓好警示教育 and 建章立制工作。

省纪委指出，许立凡等人利用检查工作之机收受礼金行为，以及有关基层单位违规赠送礼金的问题，是一起无视上级三令五申、严重违法中央八项规定精神的不收敛不收手、顶风违纪的典型案件。他们受到严肃处理，充分体现了省委、省纪委落实全面从严治党要求、零容忍惩治“四风”问题的鲜明态度和坚强决心。全省广大党员干部特别是领导干部要从认真汲取深刻教训，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决守住纪律和规矩底线，自觉与赠送礼金礼品不良风气作斗争，各级党委（党组）特别是“一把手”要认真学习习近平总书记“七一”重要讲话，切实担负起全面从严治党主体责任，加强对党员干部日常教育、管理和监督，重点整治“小金库”和上级收受下级、干部收受管理服务对象礼金礼品的行为，一见苗头坚决打压。各级纪检监察机关要切实履行监督责任，把握运用好监督执纪“四种形态”，紧盯收送礼金礼品的动向新表现，坚持暗访、查处、追责、曝光“四管齐下”，既要严查又要严送，特别是用公款送礼金礼品的，一经查实即从严处理。

（来源：南粤清风网）

## 史海钩沉

# 苏区反腐的第一枪

对于谢步升这个名字，人们可能不是很熟悉，但他却是中央苏区红色政权建立初期，因贪腐罪行被判处死刑执行枪决的第一人。正因为此案的一鸣惊人，革命根据地才掀起了一场“反腐、肃贪、倡廉”的行动。谢步升案的查处还表明，我党在红色政权建设伊始，就十分注意严惩党内腐败，在其后的95年光辉历程中，对反腐败丝毫没有放松过，以保持党的先进性和纯洁性，力争做到“不忘初心、继续前进”！

1931年11月7日，中华苏维埃共和国临时中央政府在江西瑞金成立，主席为毛泽东。此时，新生的苏维埃政权还处在旧思想、旧风俗势力的侵扰之中，有些党员干部和工作人员因受各种非无产阶级思想的影响，不注重自身廉洁。再加上制度也不够健全，给了一些腐败分子可乘之机，导致贪污腐败、铺张浪费之风较为严重。针对此种情况，从1932年初开始，苏维埃中央政府就开展了声势浩大的以肃清贪污浪费为主要内容的廉政运动，正式开启中共党史上第一次大规模的反腐败行动。

1932年2月，中央苏区政府会议做出决定，对于政府工作人员中的贪污分子进行严办，号召群众检举揭发驱逐政府中的贪污分子。随后，在中央苏区的各级政府、各单位、各村、街道和路口，都专门设置了一种特制的木箱——控告箱。

很快就有人举报叶坪村苏维埃政府主席谢步升是个严重的腐败分子。由于苏维埃临时中央政府就设在叶坪村，因此谢步升有一定的个人声望，在中央政府内也有些熟络关系。这种情况给案件查处工作带来一定阻力。时任瑞金县委书记的邓小平说：“我们苏维埃政权建立才几个月，有的干部就腐化堕落，贪赃枉法，这叫人民怎样相信我们的党，相信我们的政府？”毛泽东更是力主严惩，并指示说：“腐败不清除，苏维埃旗帜就打不下去，共产党就会失去威望和民心！与贪污腐化作斗争，是我们共产党人的天职，谁也阻挡不了！”这样一来，案件调查工作得以顺利开展。经过瑞金县苏维埃政府裁判部的审理，认定谢步升的罪状如下：一、打土豪的财产私有化，吞没公款3000多毛（毫子）。二、他当村政府主席时，借主席的势力，强奸妇女，包庇富农，将富农改为中农，收受贿赂300多块大洋。三、收买群众

的米，用大斗进，小斗（出），卖给“一苏大会”获利大洋270多块。四、偷了中央政府管理科的印子，私打牛条过山贩卖，每头牛得大洋3元，总计得大洋33元。五、1932年9月在宁瑞交界处杀了贺龙、叶挺军队的医官，并拿了金戒指2枚，大洋5个，还有怀表、毡毯等物。六、以自己的小牛换了送往灾区的大水牛两头。七、1927年8月，伙同他人抢劫了瑞林寨邱姓的布店，把布、现洋、鸡、鸭、猪抢劫一空，他个人得赃款93块大洋……最终谢步升被判处死刑，并处没收个人的一切财产。

谢步升自认为对革命有功，不服判决提出上诉。1932年5月9日，中华苏维埃共和国临时最高法院审理谢步升案件，认为瑞金县苏维埃政府裁判部对谢步升的判决是正确的，决定按照原判决执行。当日下午3点，谢步升被执行死刑。清脆的枪声，划过了瑞金城西的田野和山冈，震撼了整个苏区。这是党在成立中华苏维埃共和国后反腐败的第一枪。谢步升也成为我党在反腐败历史上被枪毙的第一个贪官。

1933年12月，根据毛泽东的意见，临时中央政府执行委员会发布《关于惩治贪污浪费行为》的第二十六号训令，指出：“为了严格惩治贪污及浪费行为，特规定惩罚办法如下：1.凡苏维埃机关、国营企业及公共团体的工作人员，利用自己地位贪污公款以图私利者，依下列各项办理之：（甲）贪污公款在500元以上者，处以死刑。（乙）贪污公款在300元以上500元以下者，处以两年以上五年以下的监禁。（丙）贪污公款在100元以上300元以下者，处以半年以上两年以下的监禁。（丁）贪污公款在100元以下者，处以半年以下的强迫劳动……2.苏维埃机关、国营企业及公共团体的工作人员，因玩忽职守而浪费公款，致使国家受到损失者，依其浪费程度处以警告、撤销职务以至一个月以上三年以下的监禁……”这是我党成立以来制定的第一份较为完整的反贪污浪费的文件，标志着与反贪污浪费行为的斗争开始步入较为规范的轨道。《训令》犹如利剑高悬，一个个大案要案得以及时查处，涉案罪犯都受到严厉惩处。到1934年，中央苏区各级机关的贪污浪费现象得到了肃清，为红军即将进行的艰苦卓绝的长征打下了坚实的基础。

来源：中国纪检监察报