

我市切实加强农村基层党风廉政建设,促进农村集体经济持续健康发展

去年全市村组两级纯收入增10%

为应对近年来农村集体经济效益下滑、收支失衡等问题,我市深入贯彻中央八项规定和省、市实施办法,把加强农村“三资”监管作为重要内容,切实解决农村基层干部作风漂浮、铺张浪费、办事不公、与民争利等现象,坚决查处农村基层干部违法违纪案件,着力健全管理制度、规范运作、强化监管,特别是推动行政、财政、金融、司法、市场等手段多管齐下,力促集体经济“增资减债、增收节支、增效堵漏”,有力地促进了农村集体经济持续健康发展。

统计显示,2013年底,东莞村组两级集体总资产为1316.6亿元,约占全省同级资产1/3,同比增长53.6亿元,各项基本数据全面向好,后续发展势头强劲。

首席记者 殷昌盛
通讯员 谢博运/文



关键词·减
压减农村管理费用,减轻农村负担

应对近年来农村集体经济效益下滑、收支失衡等问题,首要在“减”。为此,我市一方面加强行政指导,压减农村管理费用,另一方面,加强财政扶持,切实减轻农村负担。

市委、市政府将村组增资减债列为2013年重点督查考评项目,制定《2013年东莞市村组增收减债工作方案》和《关于进一步加强村组增收减债工作的意见》,明确提出纯收入增长5%、借款压减3%、高负债村组减少37个等目标。强化组级经济统筹管理,在充分保障基层和村民利益的基础上,灵活采取直接合并、设置分社、组财村管等方式,减少管理层级,压减管理费用。2013年,全市83.1%的村(社区)基本完成组级经济统筹,村组两级经营性总费

用69.1亿元,同比减少0.9%,近13年来首次下降,其中接待费、会议差旅费、公车费分别减少23.1%、12.3%、16.1% ;村组两级公益费用58.2亿元,增长0.4%,公益费用过快增长的势头得到有效控制。

推行“五年两保三统筹”,从市镇参与税收分成收入中切块5%,按照保基本、保必须的原则,通过5年时间,逐步由市镇财政统筹承接村组负担的治安、环卫、行政管理等开支,2013年安排补助资金14.4亿元,约占全市村组“两保”支出的50%。实行“五补三返一奖励”,2013年起每年安排1亿元财政资金,对九大类转型升级项目进行资金补贴、税费返还和现金奖励,减轻村组转型“阵痛”,提高转型积极性。加强市内扶贫,2013年落实优质项目补助、基础设施建设补助、定点帮扶资金、组财村管等方式,减少管理层级,压减管理费用。2013年,全市83.1%的村(社区)基本完成组级经济统筹,村组两级经营性总费

倍 ;收不抵支村230个,减少62个,减幅21.2%。

关键词·监
加强金融监管,防范违规风险

要实现收支平衡,还必须做好监管,防止违规借款等。为此,我市加强金融监管,帮助农村防范风险,通过充分发挥金融部门作用,采取镇街主管部门与银行签订协议等方式,加强第三方监管,防止违规借款。

明确要求镇村设立还贷基金,全市17个债务水平较高或高负债村组数量较多的镇街均设立还贷基金或提供担保扶持村组减债,396个有银行借款的村组全部落实还贷基金提留制度。如长安镇筹集4000万元,帮助村组理顺29笔共4.2亿元转贷金额 ;道滘镇积极与银行沟通协调,为村销减借款490万元,并使昌平村摆脱了资不抵债的状况。2013年,全市村组两级借款111.2亿元,减少

14% ;利息支出7.4亿元,减少13% ;负债率超过50%的村组175个,减少41个 ;资产负债率19.5%,下降1.5个百分点,处于20多年来的最低水平。

针对村组两级应收款数量大、账龄长等老大难问题,从2013年开始,每年组织开展全市性村组债权集中追收行动,由农业、法院、宣传、信访等部门建立联动机制,强化协调沟通,推动纠纷化解,对法律文书已生效但债务人拒不履行的,通过媒体予以曝光,集中强制执行。在2013年的集中执行中,法院共清理村组债权案件45宗,执行到位金额766.2万元,处置被执行人重大财产21处,公开曝光拖欠村组集体款项的“老赖”30人,取得了明显的效果。

关键词·增
去年全市村组两级实现经营纯收入93.9亿元
应对近年来农村集体经济效益

下滑、收支失衡等问题,根本上还在于如何促进农村资产增值。为此,我市加强市场运作,促进农村资产增值。

近年来,我市出台《东莞市农村(社区)集体资产交易办法》,全面建成农村集体资产交易平台和“三资”监管平台,通过信息化、市场化手段,拓宽招商渠道,实行公开竞价,提升资产价值。截至2013年底,镇村两级交易平台共受理交易3637宗,成功交易2891宗,成交金额53亿元,总体溢价率8.6%,合同年标的金额比原合同提高了20%。2013年全市村组两级实现经营纯收入93.9亿元,增长10%,近13年来增幅首次突破双位数 ;商铺出租收入14.4亿元,占出租收入的比例提高0.4% ;直接经营、投资收益、存款理财等非物业出租收入44.1亿元,占总收入的比例提高1% ;净资产收益率8.9%,提高0.4%,农村集体经济的物业高级化、经营多元化取得新进展,呈现提速提效的良好势头。

“电子监察”系统按新时限监察

我市印发《市行政审批电子监察系统按投改事项新时限监察的通知》,将项目审批的全流程置于阳光之下

本报讯 (首席记者 殷昌盛)
“莞版投改”60条(《东莞市项目投资建设审批体制改革实施方案》)正式实施之后,我市随即印发《市行政审批电子监察系统按投改事项新时限监察的通知》,将改动的环节是否执行到位,缩短的时限是否真正时限压缩,这些内容不仅一并“晒”到了网上,而且将接受“电子监察”。此举将东莞项目审批的全流程置于阳光之下。

晒出24局办投资审批权限

市委改革办主任、市委政研室主任邓涛表示,根据市委市政府的要求,为切实提高行政办事效率,营造为民务实高效的政务服务环境,从2014年4月1日起市行政审批电子监察系统依据各单位承诺的新审批时限进行实时监控,如系统发出黄红牌纠错信号,市监察局将严格按照有关规定,严肃追究相关责任人的

责任。

行政审批电子监察系统的上线,推动了各参与投改单位落实好时限缩短的承诺。据悉,涉及投改的20多个部门接下来将依据《通知》要求,减少材料、缩减环节,使企业和群众真正感受到此次改革的实惠。

《通知》里,主要包括《项目投资建设审批事项时限一览表》,由社会投资项目审批事项一览表和财政投资项目审批事项一览表两部分组成。有多少审批环节,每个审批环节所需时间,在一览表中可以一目了然。

据了解,其中,社会投资项目审批事项总计涉及24个局办,审批时限最短的环节如城市排水许可证核发、水务工程竣工验收备案(审查)等仅需5个工作日,最长的不超过20个工作日。财政投资项目审批事项同样涉及24个局,与社会投资项目的审批时限相近。

审批进度建设进度全公开

各部门审批时限缩短50%以上,企业投资审批事项将压减七成,在东莞凡一般企业投资项目从立项到验收审批所需要的实际时间将从以前的18个月缩减到7个多月……“莞版投改”60条正式上路。哪些企业、哪些项目将率先尝到投改后的“头啖汤”?市政府党组(扩大)会议发布了《东莞市政府投资项目审批体制改革首批试点项目一览表》,总计明确了65个首批试点项目。

对于试点项目,市委副书记、市长袁宝成要求,市政府及副市长要对65个试点项目进展进行随机抽查、暗中抽查,对于改革措施不落实、时限承诺不落实、将强力问责、厉行整改、必须坚决消除“中间梗阻”现象的发生。

为了便试点项目真正能尝到投改红利,文件中明确,各镇街、园区根据试点项目数量成立联席

会议或专责小组,项目数量较多的镇街、园区可成立联席会议,项目数量较少的镇街、园区可成立专责小组。

据悉,市委政研室将会同市行政服务办于近期举办项目投资建设审批专题辅导会,届时将就试点项目的相关报批操作提供政策解读、疑难解答、个案交流等咨询服务。

记者发现,文件中不仅包含了65个项目,还涉及项目规模、建设进度、审批进度三个环节。每个项目建设进展到哪一步,审批进度是否按投改进行,《一览表》中给予清晰说明。



■4月1日起市行政审批电子监察系统依据各单位承诺的新审批时限进行实时监控
本报记者 郑连龙 通讯员 陈定坤 摄

市纪委监委局举办群众路线‘面对面’开放日活动

推动纪检机关运作体系向公开化转变



本报讯 (首席记者 殷昌盛 通讯员 李东宁)今年以来,东莞市纪委监委局以为民务实清廉为主题,聚焦机关作风建设,积极探索密切联系群众的有效途径和方式方法,积极推动纪检监察机关运作体系向公开化、透明化转变。

3月20日上午,东莞市纪委监委局举办群众路线‘面对面’开放日活动。本次活动以“群众路线教育实践活动面对面”为主题,邀请了来自东城、南城、莞城、万江、石龙、寮步等6个镇(街)的30多名基层群众,通过召开座谈会、参观办公楼、观看电子监察系统等形式,向参加开放日活动的群众详细介绍了市纪委监委局领导班子成员和分工、机构职能和设置、信访投诉举报的主要渠道和程序、行政电子监察系统的功能和使用等情况。

据了解,此次活动是市纪委监委局密切联系群众的一次积极探索,目的在于提高纪检监察工作透明度,使我市纪检监察领导干部自觉接受干部群众监督、努力践行群众路线,全面增强我市纪检监察工作在群众中的公信力和影响力。

导读

廉政新政

我市率先在全国形成系统化商改后续市场监管办法

公众将可上网查询企业信用

全市网上办事大厅建设年度工作计划出台

10月底前建成市镇网上政务服务体系

积极改进作风 建设廉洁东莞

市工商局：

创新服务提效能
转变作风促发展

市地方税务局：

建设廉洁高效机关
营造法治和谐环境

大朗镇：

提升行政效能
改善营商环境

建行东莞市分行：

推行特派员制度
创新监督机制

市工商局：

创新服务提效能 转变作风促发展

近年来，市工商局坚持以群众满意为目标，狠抓政风行风建设，积极改革创新，优化服务监管，提升队伍素质，取得了明显的成效。2003年以来，该局连续11年被评为“中央和省驻莞机关先进单位”，连续四次在全市政风行风评议活动中名列前茅。

科学构建政风行风工作机制

据悉，一直以来，该局高度重视政风行风建设工作，充分认识到抓好政风行风建设既是社会法制化进程的必然要求，又是工商部门转变职能的内在需要。

为此，该局党组按照“高标准、严要求、善创新、重实效”的原则，建立了一套科学高效的工作机制。一是明责任，通过层层签订责任书，并将政风行风建设工作纳入绩效考核。二是强督导，通过落实科室挂钩分局指导、督察队定期对政风行风进行督导检查等方式，加强对分局政风行风工作的引导、协调。三是重宣传，建立内部表彰激励机制，宣传政风行风先进典型，在系统内形成良好氛围，为全局的政风行风建设打下坚实的基础。

成功打造商改“东莞模式”

从2002年开始，市工商局因形势需要，开始在自身权限范围内开展登记制度改革，通过市局登记窗口前移，下放分局企业登记权限，缩短办事时限，降低准入门槛等措施，大大促进了全市各类市场主体的健康发展。

2012年，在市政府的统一指导下，该局又以东莞作为全省商事登记制度改革试点城市的契机，以“自我革命的精神”，大胆先行先试，在全市顺利推开商事主体登记与经营项目审批分离、放宽住所限制、注册资本认缴制、全程电子化网上登记等一系列标志性的商改举措，走在了全省乃至全国前列。

大朗镇：

提升行政效能 改善营商环境

近年来，大朗镇始终坚持“以良好的政风民风促和谐，以扎扎实实的工作求富裕”的宗旨，以更务实的工作满足人民群众更高的要求 and 期待，以行政服务中心建设、推进网上办事和改善营商环境为抓手，不断提高行政效能和服务水平，规范政务行为和优化发展环境，取得了可喜成绩，得到了社会各界的普遍认可和好评。

行政服务中心实行“一站式”服务

该镇以行政服务中心建设为载体，增强便民利民服务能力。2009年3月，该镇行政服务中心建成并投入使用，包括财政、外经、经贸、规划建设等20个部门入驻，实行集中办公。设有窗口30个，涉及财政、外经、城建、房产等办事事项90多项，实行“一站式”服务，最大限度简化办事程序，缩短办事时限。据统计，2013年办事大厅全年共接待办事人员81639人次，接受办理事项64985宗，分别同比增长33.8%和10.59%。

同时该镇以全国政务公开试点为契机，加快推进网上办事工作。例如梳理全镇各职能部门的政务公开和政务服务事项640项，其中政务公开事项58项，行政职权事项437项，便民服务事项145项，并汇编成《大朗镇政务公开和政务服务基本目录》放上“大朗镇网上办事服务大厅”，包括法规、办事指南、权力运行图、申请表格等，内容涉及40个部门单位。另有社区（村）20多项基层便民服务事项，实现办事事项100%网上公开。

2012年2月，该镇被确定为全国依托电子政务平台加强政务公开



■市政风行风评议团到市工商局开展民主评议政风行风工作明查活动

同时，牵头科学谋划前端放开后的“严管”工作，探索开发电子营业执照应用平台，搭建了“企业自律，部门监管，社会监督”三位一体的商改后续监管体系，成功打造了商事登记制度改革的“东莞模式”。在此基础上，进一步深化改革，在全国范围内率先推行了外商投资企业全程电子化网上登记年检，率先发出了全国首批电子营业执照，率先启动了激发电商活力的电子商务企业集群注册，充分激发了市场活力。

仅2013年，全市新增市场主体106205户，同比增长21.46%。其中新登记企业32225户，增长34.03%。新增企业注册资本366.17亿元，增长13.13%，三项指标均创下历史新高。

开发“信誉通”“市场通”两套监管系统

东莞有各类市场主体50多万户，而市工商局在编人员不足900人，人手少、任务重的矛盾非常突出。面对困难，该局党组主动创新监管方式，向信息化要效率，有效履行服务保障民生和推动地方经济发

展的重要职责。

如在食品监管方面，在全省率先开发“信誉通”“市场通”两套监管系统，将全市的集贸市场、商场超市、批发部和食杂店纳入信息化监管平台，并且提出农贸市场超市化的设想，全市建成食品安全样板市场154个，切实保障了广大市民的“菜篮子”安全，样板市场工作连续三年被市政府纳入“十件民生实事”。

在消费维权方面，大胆创新维权工作模式，在全市消费人群较为集中的场所建成500个消费维权服务站。在商标服务方面，牵头成立商标品牌发展促进会，为东莞企业提供多层次的商标培育和维权保护服务，目前全市累计注册商标达84506件，其中中国驰名商标51件，有力推动了从“东莞制造”向“东莞创造”转型升级。在打传工作方面，集中力量查处大案、要案，严惩组织者和骨干分子，着力摧毁传销网络，扎实开展“无传销社区（村）”创建活动，全力编织传销防控防线。2013年，全市工商系统共查获传销窝点73个。



■2012年5月，大朗承担了我省商事登记改革试点工作任务，为全省四个试点之一。图为市民领到首张商事登记执照

和政务服务100个试点单位之一，也是唯一一个镇级试点单位，并于去年4月通过了省检查组的评估验收。

减少22个行政许可办理环节

大朗镇以商改试点工作为突破口，推动全镇营商环境改善。2012年5月，按照省、市工作部署，大朗承担了我省商事登记改革试点工作任务，为全省四个试点之一。

全镇18个涉及商事登记改革的部门，共减少22个行政许可办理环节。各许可审批部门各自独立运营成本部门行政许可项目。以工商营业执照办理为例，常规办理时间从以前的5到10个工作日甚至一个多月大幅压缩至1个工作日。镇纪检部门通过行政效能电子监察系统，对全镇各部门履行许可审批承诺时限进行监察，加强对镇各部门落实

后续监管职责的监督，对监管不力或管理不到位的严格追究责任。

通过改革，大朗的市场主体迅速发展，增幅在全市32个镇街中排名第一。截至2013年底，该镇辖区实有各类市场主体24831户，总量从2011年的全市第9位跃升至目前的第7位。同时，发展质量也有显著提升，5宗投资额超过1亿元的重大项目在镇落户，46户企业从其他镇街陆续迁来大朗，广州等地也有企业纷纷到大朗咨询登记业务。

群众满意度明显提升

通过改革，社会各界对大朗的行政效能和各项改革非常满意，很多市民都表示“出乎意料之快”“比以前快多了、便捷多了”。通过微博、论坛等方式还了解到，绝大部分的群众对大朗的商事登记制度改革表示认同和赞赏。

市地方税务局：

建设廉洁高效机关 营造法治和谐环境

近年来，市地税局坚持把党风廉政建设贯穿税收工作全过程，通过依法行政维护法治公平，通过优化服务增进征纳和谐，努力建设廉洁高效的地税机关，积极营造法治和谐的税收环境，以实际行动把政风行风建设不断引向深入。

坚持内外并举 维护法治公平

市地税局坚持内外并举、重在治内、以内促外，不断规范税收执法，努力维护法治公平，积极助推东莞法治化国际化营商环境建设。

对内，规范执法行为。推行8大类53小类税务行政处罚自由裁量基准，对处罚幅度标准进行细化统一，税收执法更为公平公正。采取实地核查、集体审议、结果公示等方式对核定征收业户实行阳光定税，开发应用存量房交易评估系统确定计税价格，统一执法尺度，实现税负公平。深入推进内控机制建设，认真开展税收执法督察，切实把权力关进制度的笼子里，及时发现和防范税收执法、廉政风险。制定实施法律援助（服务）制度，有效预防和化解涉税争议。

对外，规范税收秩序。开展重点行业税收专项检查，规范行业税收征管。做好纳税人信用等级评定和动态管理，促进纳税遵从。加大公安地税联合执法力度，成立市、镇两级警税联合执法办公室，推进协查取证和联合办案，有力打击制假发票等涉税违法犯罪行为。近三年，警税联合破获假发票案件22宗，捣毁制售假发票窝点17个，抓获58名犯罪嫌疑人，查获各类假发票428万份，维护了正常的经济税收秩序。

优化纳税服务 更加高效便民

市地税局坚持“始于纳税人需



■市地税局24小时自助办税服务厅

求，终于纳税人满意”，努力提供高效便民的办税服务，有效落实减轻纳税人办税负担和基层工作负担这两个“减负”。

搭建多元办税平台。为方便纳税人，该局搭建起“电子办税、自助办税、窗口办税”三位一体的多元化办税平台。上线应用电子办税服务厅，全市超过19万纳税人开通使用网报，网报率达94%。推广自助办税服务，在全市办税厅投放61台自助终端，在莞城、石龙、虎门开设3个24小时自助办税服务厅，在东莞行政执部门中率先打造24小时全天候服务场所。建设高效专业的办税服务厅，优化窗口功能设置和人员配备，推行导税、预约、提醒、延时、一站式等服务举措，有效减少排队和多次跑现象。

提高办税服务效率。该局配合商事改革，推进登记办证渠道“多证合一”和电子商务企业集群注册，在

试点的松山湖分局实现工商税务登记“一网受理，一次填报、一表通用”。减轻资料报送负担，鼓励和引导纳税人使用CA证书，推广应用征管档案数据化管理系统，推进办税无纸化。减轻表单填写负担，简并涉税报表，扩大通用文书报表使用范围，推行免填单和预填单服务。缩减发票领购时间，首次发票领购缩短为3个工作日，续领即时办理。

增进征纳交流互动。该局在东莞理工学院挂牌成立纳税人学校并在33个分局成立纳税人分校，提供免费的税收培训辅导。从2010年起开通12366纳税服务热线，及时准确解答纳税人咨询疑问，热线接通率超过98%。进一步畅通纳税人诉求反映处理渠道，出台纳税诉求办理规程，2013年受理纳税人咨询诉求事项近5万宗，及时回复办结率达100%，切实维护纳税人合法权益。

建行东莞市分行：

推行特派员制度 创新监督机制

建设银行东莞市分行在全行基层机构推行纪检监察特派员制度，目前全行共配备专兼职特派员11人，对基层机构的覆盖面达到100%。2013年，通过民间融资排查发现3个问题，涉及14名员工，收集网点、部门及员工反映问题580条，收集基层行意见和建议93条，覆盖率达100%。

推行纪检监察特派员制度

该行每周一小结一报告，着眼于时效性。每周组织特派员召开碰头会，对一周工作进行小结，互相交流经验，每月一指导一通报，着手于指导性。东莞市分行纪委每月听取特派员工作情况汇报，及时了解基层网点经营状况及内控管理情况，针对发现的问题和存在的困难提出解决措施和合理化建议，部署下月工作重点及提出相关要求，每季度一检查一考核，着重于全局协调性。每季度开展一次纪检特派员考核。在特派员的考核中引入多维评价制度和“反扣”制度，特派员未发现问题的而被上级行检查发现的，特派员和派驻行同时进行反扣，每年一调研一总结，着重于归纳性。2013年，该行纪检特派员团队共完成调研报告20余篇，提出业务流程优化和管理完善138条。每年末做好特派员年度工作总结和述职工作，梳理一年来履职情况及在派驻行发挥的监督职能作用并向党委进行述职。

实行实名制点评和重点工作提醒

为突出工作重点，该行一是建立工作“一点一提”（点评和提醒）机制，加强实名制点评和重点工作提醒，促使特派员提升履职的敏锐性和洞察力。



■建行东莞市分行推行纪检监察特派员制度

二是重点关注人的风险。对基层领导班子、网点负责人、客户经理、会计主管、新行员等关键岗位，对具有异常行为的“十种人”加强关注。该行纪检特派员在日常排查中发现了32人存在异常风险，并及时提醒。

三是努力推进风险关口前移，重心从事后向事前防范转移，充分注重发挥“亡羊补牢”作用，下发风险提示共计75份。

四是主动组织特派员对领导班子廉政测评成绩偏后的支行的员工进行访谈，进一步深入了解原因，为东莞市分行党委加强基层班子的管理工作提供参考。

五是深化检查联动，将纪检监察工作融入业务。参与重点时期重点部位的联合检查，进行突击检查；协助纪检监察部对各条线“安全年”检查计划全程监督，对发现问题进行追踪，确保整改到位。

创新廉洁教育宣传形式

该行还创造性组织开展了特派员“千百”活动，通过组织整个特派员团队深入103个基层营业网点，开展100室案例警示巡讲，帮扶100个网点开展案防工作，访谈排查1000名关键岗位员工，综合发挥了特派员在防范基层网点及其员工案件风险方面的特殊作用，取得了较好的效果。

2012年的“千百”专项活动，教育员工累计1525人，访谈员工1185人次，通过访谈与跟踪排查，发现存在异常情况的“十类人”共80人，为进一步加强员工的动态管理积累了第一手的资料和相关经验，整个特派员团队协助并列席支行网点召开案件防查分析会114场次，帮扶和提出工作建议共99项，有效推动基层网点的整体案件防控工作水平迈上新的台阶。

我市率先在全国形成系统化商改后续市场监管办法

公众将可上网查询企业信用

本报讯 (记者 黄伯源) 后续市场监管工作是否到位,成为决定商事登记制度改革成效的核心因素。4月16日,东莞印发了《关于深化商事登记制度改革加强市场监管的实施意见》(以下简称《实施意见》),率先在全国形成系统化、可操作性强的商改后续市场监管办法,探索运用电子执照营业应用平台、协同监管信息系统、企业信用约束机制、投诉监管统一渠道等多项措施。

东莞是全国商事登记制度改革的先行地。2012年5月,市委市政府在东莞镇开展商事登记制度改革试点,同年12月在全市全面推开……一年多来,我市不断探索创新,逐渐形成了便捷登记、审批提速和协同监管“三位一体”的制度体系。

然而,随着改革的推进,在“宽进”的基础上,如何加强“严管”,成为改革的重点和难点问题。东莞已步入后续监管的深水区,面临和应对的问题亦越来越复杂。

在全国工商登记制度改革和全省商事登记制度改革正式启动的背景下,我市及时把工作重点转移到积极探索“严管”体系建设上面来,市委市政府将打造后续监管“东莞模式”,同时写进了2014年市委1号文和市政府1号文,力求以打造商改“东莞模式”为突破,深入释放改革制度红利。

去年8月开始,我市商改后续监管工作由市市场监管办牵头负责,并经征求市电子政务办、市编办等35个相关单位的意见,形成了《实施意见》,全面勾勒出了商改后续监管的任务、目标和具体时间节点,提出建立“三位一体”的后续监管体系,重点推行15项工作措施,确保市场规范公平有序。

据介绍,这份《实施意见》是东莞率先在全国形成的系统化、可操作性的商改后续市场监管工作意见。



■4月16日,我市印发《关于深化商事登记制度改革加强市场监管的实施意见》,率先在全国形成系统化、可操作性强的商改后续市场监管办法
本报资料图片 郑家雄 摄

政策亮点

亮点1

电子营业执照平台将打造成后续监管基础载体

此前,东莞已在全国率先建设电子营业执照平台,而按照《实施意见》,这一平台今后将添加多种功能,成为集网上亮照、信用公示、电子政务、电子商务等功能于一体的综合性管理平台。

据悉,该平台将是商改后续监管和社会信用体系的基础载体,在该平台上将开

发企业信用信息公示系统,归集各方资源,形成以工商数据为基础支撑的跨部门信息共享平台,将企业信用信息按照企业基本信息、审批许可资质信息、违法违规不良信息、表彰奖励信息四大类进行公示。

依托该平台,企业可申领电子营业执照,实现网

上亮照经营,可以办理网上登记、网上年报等工商业务;政府部门可以开展商事登记制度改革后续监管,进行企业信用信息公示、发布经营异常名录;公众可以通过平台查询企业信用信息,甄别企业诚信情况,使企业的信用状况置于公众监督之下,倒逼企业诚信自律守法经营。

亮点2

探索建立企业信用约束机制

在市场中,企业信用是各类交易展开的关键,良好的企业信用将大大降低交易成本和风险。此次,东莞就将探索建立信用约束机制,使市场主体“一处守信,处处方便;一处失信,处处受限”。

据悉,我市已经制订企业信用信息目录初稿,梳理了全市56个部门316条企业信用信息目录。其中包括工商登记注册、税务登记证等7个部门共19条目录的企业基本信息;市发改、经信、食药监等37个部门审批许可信息目录共151条;环保、质监等

40个执法部门的依法查处违法经营信息目录共76条;市工商局、市住建局等57个部门的表彰奖励信息目录共70条。

待征求各部门意见后,将按信息成熟一个公示一个的原则分批公示,将来公众、企业、监管部门都可以通过登录电子营业执照应用平台查询到企业这些信用信息。

这些信息记录如何实现约束作用呢?东莞将建立许可部门和工商机关的经营异常名录管理制度、退出机制和分类监管制度。“目前,这

些制度标准国家相关部门也正在加紧制定,东莞将按照国家、省的部署要求实施。”市工商局相关负责人说。

不按规定提交年度报告、住所无法联系等市场主体,将纳入经营异常名录,对开展相关业务进行限制;对有严重违法行为的市场主体纳入“黑名单”。总之,对不同信用状况的市场主体实施不同频率和强度的监管措施,信用良好的企业给予政策优惠,失信企业给予制约和惩戒,逐步实现部门间的联奖联惩。

亮点3

建设商改协同监管信息化系统

创业者新开办企业,往往涉及多个部门许可审批;“部门动动嘴,企业跑断腿”情况屡现。此次《实施意见》中一大亮点,就是利用信息化手段,实现部门信息无障碍互通,部门审批监管从过去“等人敲门”转变为“出门找人”办许可,优化营商环境。

据介绍,东莞将建设商事登记改革协同监管信息化系统,把信息互通从横向部门纵向拓展至各镇街,工商登记信息能够自动推送至各部门和镇街,部门和镇街按规定时限开展审批监管,并将相应监管情况反馈回来。东莞今年一月份正式上线应用了一套初步的模块,实现了工商登记信息智能化推送、基本的部门信息反馈和报表统计功能。

具体来说,每晚11时前,当天新登记的企业信息将被上传至平台,并于第二天早上6时前将工商登记信息,自动推送至相应的一个或者多个部门。各许可部门接收登记信息后,需在五个工作日内开展审批、监管,并可在规定时限内,将审批、监管结果按“已办理许可文件”“没有开门营业”“无开业,许可证在办理中”“责令限期整改”“无证经营立案查处”等五种情况反馈至平台。

截至目前,该平台已注册65个部门的624项信息资源目录,录入各类许可、监管信息1360多万条。

市纪委积极推进廉政文化进机关

四大举措营造纪检监察机关特色文化氛围

本报讯 (记者 黄伯源 通讯员 李东宁) 市纪委认真落实省委、省纪委、省黄先耀在东莞调研时的重要指示精神,积极推进廉政文化进纪检监察机关,并注重突出纪检监察工作特点,通过以下措施,营造了东莞纪检监察有特色的机关文化氛围。

一是统一摆放纪检监察干部行为规范铭牌。参照省纪委的做法,以“广东省纪检监察干部行为规范”为内容,以党旗为造型,统一设计了纪检监察干部行为规范铭牌,发送摆放到市纪委监察局机关和各派驻机构、各镇街纪委共500多名纪检监察干部的办公桌上,引导广大纪检监察干部增强遵守行为规范的自觉性。

二是统一悬挂纪检监察形象要求海报。以中央对纪检监察干部的十六字要求“忠诚可靠、服务人民、刚正不阿、秉公执纪”为内容,设计制作了一套4幅的纪检监察形象要求海报共100多套,发放到市纪委监察局机关和各派驻机构、各镇街纪委,悬挂在办公场所,促使广大纪检监察干部增强维护纪检监察干部良好形象的主动性。

三是增添纪检监察机关廉政文化内容。制订市纪委监察局机关廉政文化工作实施方案,主要包括设立大型宣传栏,展示机关职责、机构设置、工作动态图片等;悬挂廉政文化作品,如廉政格言、廉政书画、廉政摄影、廉政广告等;设立廉洁艺术园地,鼓励机关同志提供与廉政相关的摄影作品、手工艺品等,展示纪检监察干部风采。同时,鼓励全市32个镇街纪委、23个市纪委派驻机构结合实际,整合资源,发挥优势,因地制宜地开展廉政文化进纪机关工作。

四是在纪检监察系统举办主题征文活动。以“我身边的勤廉故事”为主题,在全市纪检监察系统中举办征文活动,通过散文、纪实文学等形式,反映纪检监察系统勤政廉政的事迹。目前已收到征文180多篇,并择优在东莞纪检监察网站、《东莞纪检监察》杂志、《廉洁东莞》上刊发,进一步宣扬纪检监察干部为民务实清廉的本色。

市预防腐败局开展科技防腐调研

广泛运用科技手段推进预防腐败工作

本报讯 (记者 黄伯源 通讯员 王顺颢) 近日,市预防腐败局调研组到市国土局、市住建局建设工程交易中心开展科技防腐调研,现场察看电子设备并了解其运行状况,听取情况介绍,与单位工作人员深入探讨引入科技手段预防腐败工作。据悉,预防腐败工作将引入科技手段,市预防腐败局已把科技防腐作为今年全市推进预防腐败的一项创新性工作。

据介绍,市国土局、市住建局建设工程交易中心的网上交易系统技术先进,多年来在配套制度的保障下顺利完成了大量交易,大力促进了交易的公开、公平、公正,增强了交易的廉政风险防控能力。

窗口服务单位廉政风险防控全覆盖怎样落到实处?网上交易系统交易量大,可能会出现怎样的腐败?在上层设计上如何完善科技防腐方面的制度?……调研中,调研组与两单位负责人、纪检干部、部门领导、技术人员等一起,深入讨论了涉及科技防腐的一些具体问题。

市预防腐败局相关负责人表示,接下来,该局将着力推进运用现代技术手段和科学管理观念,不断将信息技术、通信技术和网络技术引入到反腐倡廉工作中,把网络化管理、电子监察、风险预警等实用手段延伸到公共权力运行的全过程,进一步推动电子政务服务平台建设,推进行政审批、行政执法、公共资源交易、公共资金监管电子监察系统建设。

松山湖在全市首推行政审批超时默认制度

五种情形视为超时默认行为

本报讯 (记者 黄伯源) 市民到松山湖办事,凡是在松山湖审批权限范围内的行政许可和非行政许可审批事项,属于承诺办理的,将实行限时办结、超时默认制度。4月7日起,松山湖借鉴国内先进经验并结合园区实际在全市首创行政审批超时默认制度,同时《松山湖服务承诺制度》、《松山湖首问责任制实施办法》和《松山湖工作效能问责暂行规定》一起实施,为超时默认制度施行“保驾护航”。

超时默认制度规定,凡出现审批部门因自身责任,无正当理由超过承诺时限未能办结的等五种情形之一的视为超时默认行为。

而对于视为默认办理终结的事项,申请人可在工作日直接向松山湖管委会办公室投诉,后者接到投诉当日将指派专人核查,情况属实的,由管委会办公室向审批部门出具《超时默认通知书》,并督促审批部门立即向申请人出具准予许可的决定,按照行政审批相关程序为申请人办理审批、发证等手续,不得要求申请人再次提出申请。

根据规定,限时办结的时限以日计算,办理时限不包括双休日和法定节假日。对于发生“超时默认”行为并由此引发不良后果的情况,松山湖纪检监察局将按失职或行政不作为追究工作人员及其部门负责人的责任。

针对市民办事遭遇推诿扯皮的现象,松山湖4月7日起正式实施“首问责任制”,其中明确规定,市民前往办事窗口现场或通过电话、网络等方式询问、办理相关业务时,第一位接受询问的管委会工作人员即为“首问责任人”。

松山湖管委会将首问责任制落实情况纳入绩效考核范围,对出现未及时与来访群众联系或在规定时限内应解决而未解决问题等情节的,将视情节严重程度给予谈话教育、通报批评、调整岗位等处理。

链接

五种超时默认行为

审批部门因自身责任,无正当理由超过承诺时限未能办结的行为;无正当理由对申请人的合法申请不予受理的行为;超过承诺办结时限才提出延期申请的行为;在承诺时限内,未按规定答复或不将办理结果交付申请人的行为;在延期承诺时限内未能办结的行为。

全市网上办事大厅建设年度工作计划出台,10月底前

建成市镇网上政务服务体系

本报讯 (记者 黄伯源) 4月1日,全市项目投资建设审批体制改革暨网上办事大厅建设工作会议召开,会议明确,根据既定目标,10月底前建成市、镇(街)两级网上政务服务体系,到今年年底,我市将实现总体网上办结率达50%以上,50%以上网上申办事项到现场办理次数不超过2次。

今年年底网上办结率要达50%以上

会议宣布出台的全市网上办事大厅建设年度工作计划明确,“上网一看,一目了然”便捷高效、事情办完“是我市推进新建的工作目标。东莞网上办事大厅2014年拓展完善方案采取“重点领域为带动、核心任务全面推进”的拓展方式,以项目投资建设审批、市场准入行政许可、社会事务服务为重点,分阶段完成建设任务。

根据既定目标,到2014年底,我市要实现80%行政审批事项网上办事深度达一级以上,70%达二级以上,30%达三级,社会事务服务事项网上办理率达70%以上,总体网上办结率达50%以上,50%以上网上申办事项到现场办理次数不超过2次。

市委改革办、市委政研室主任邓涛表示,通过网上办事大厅的建设,对我市行政服务在线系统平台进行资源深度整合和全面升级改造,将我市网上办事大厅拓展建设成集政务信息网上公开、投资项目网上审批、社会

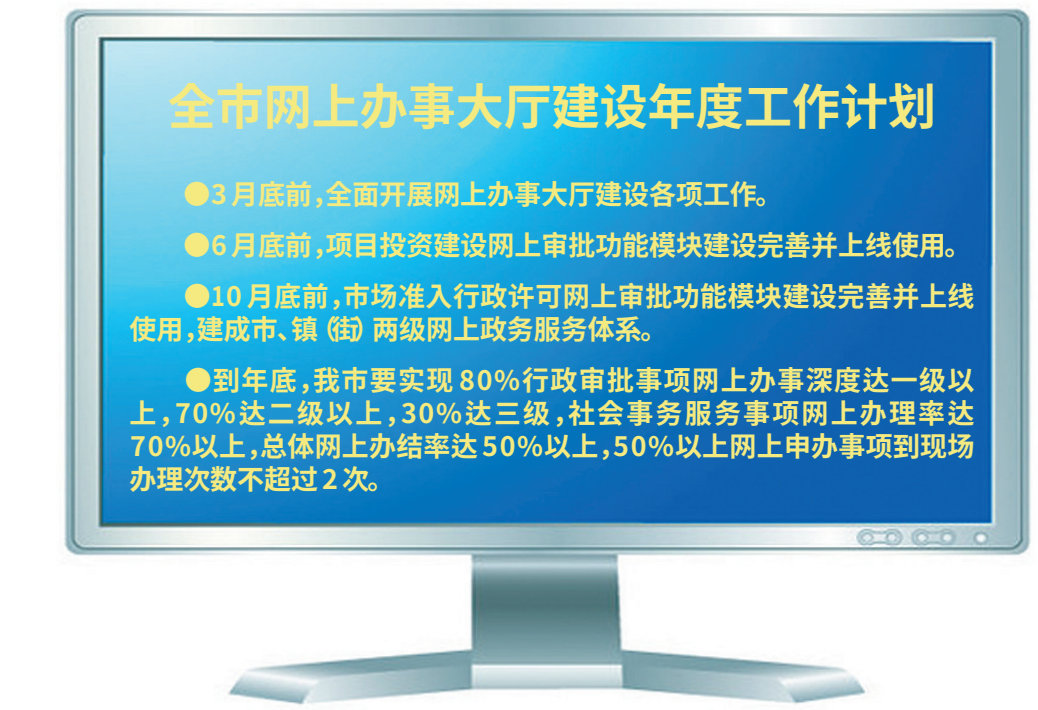
事务网上办理、公共决策网上互动、政府效能网上监察于一体的公共服务平台,切实提升政府整体效能和社会公众满意度。

市场准入行政许可网上审批10月底前上线

根据时间安排,3月底前我市要全面开展网上办事大厅建设各项工作,包括完成项目投资建设网上审批的事项清理和流程梳理,制订推动项目投资建设网上审批的工作方案;推进项目投资建设审批标准化建设工作;开展政务信息共享平台和电子证照库建设工作。

6月底前,项目投资建设网上审批功能模块建设完善并上线使用。以市场准入行政许可网上审批为重点,进一步推动网上办事大厅建设各项工作,包括全面完成审批事项流程优化和审批标准化建设工作;出台全市应进驻网上办事大厅服务事项目录;完成市民个人网页建设;完善效能评价指标体系;推动市场准入行政许可审批标准化建设工作;进一步推动政务信息共享平台和电子证照库建设。

10月底前,市场准入行政许可网上审批功能模块建设完善并上线使用。推动社会事务服务网上办理各项工作,实现社会事务服务网上办理。政务信息共享平台和电子证照库建设完善。完成企业法人网页建设工作。建成市、镇(街)两级网上政务服务体系。逐步实现网上办事大厅服务提供向村(社区)的



延伸,并出台《东莞市网上办事大厅运行管理暂行办法》。

监察部门将对大厅建设和运行进行监察

为确保网上办事大厅建设顺利推进,市政府要求各镇街、各部门主要领导要亲自过问,协调解决有关建设资金筹措等问题,同时要建立网上办事大厅业务、技术和建设管理的专门团队,确保本工作方案规定的各项任务落实到位、按进度推进实

施。市监察部门负责网上办事大厅建设和运行专项效能监察,重点围绕网上深化率、网上办结率、服务满意率以及网上申办事项到现场办理次数等核心指标,对各镇街(园区)、各部门网上办事综合效能进行测评;按季度向省监察厅报送网上办事大厅建设工作进展情况。每季度对市直各部门建设工作情况以及市监察局监察督办情况进行通报,同时抄送省纪委、市政府主要领

导、分管领导;市监察局根据各单位完成任务的情况采取通报表扬、通报批评、下达整改通知、实施问责等措施。

另外,各部门要在实体办公场所设置网上办事设施,指导个人和企业使用网上办事大厅办理相关业务,提高网上办事大厅使用率。推广民生热点服务,及时回应群众意见建议,推动网上办事大厅真正成为我市政务服务的主渠道、公众办事的主窗口。

中央反腐492天查处285名官员

单日最多通报12人,平均每周4名官员落马

连日来,中央纪委监察部网站连续通报多起领导干部违纪案例,中央‘打虎拍蝇’依然维持高强度。然而,十八大以来,到底有多少‘老虎’‘苍蝇’被拍到?这些‘老虎’‘苍蝇’分布在哪些地域、领域?是何身份,有何共性?

中央反腐一直注重公开透明。上述问题,都可以在中央纪委监察部网站上找到答案。记者日前将该网站设置的‘案件查处’栏目内容进行了大数据整理分析,通过对该栏目通报的所有案件信息(2012年12月6日至2014年4月11日)进行逐条整理,剔除干扰数据(选择各渠道首次公开的某领导干部被查处信息,跟进通报的查处信息仅统计首次),让读者对这些‘老虎’‘苍蝇’有更具象的认识。

【反腐力度】
平均每周4名官员落马

从2012年12月6日中央纪委监察部网站‘案件查处’栏目通报首条案例至2014年4月11日,一共492天,共有285名领导干部在此期间被通报涉嫌违法违纪行为,平均每周4名。

最突出的是2014年3月27日,这一天共通报12人,创下了目前为止单日通报人数的最高纪录。其中,海南省在这一天通报了9名县处级领导干部被查。492天里,中央巡视组完成了两轮巡视(2013年5月17日到2014年4月1日)。这段时间内,各地领导干部被查的数量呈明显上升趋势,共有252人被查,平均每周超过5人。

如果将时间跨度缩小,会发

现中央‘打虎拍蝇’的力度出现更为明显的两轮攀升趋势。

在2013年前7个月(2012年12月至2013年6月)仅有5人通过‘案件查处’栏目被首次通报。而在2013年7月至2013年10月间,每月通报人数逐月递增,4个月一共通报了64人,平均每月通报16人。

【地域分布】
打‘老虎’琼川粤排前三

截至4月11日,全国已经有29个省市自治区的相关领导干部被中央纪委监察部‘案件查处’栏目公开通报。

在中央直属企业中,‘老虎’‘苍蝇’被拍最多的是中石油系统(5人),其次是中国移动公司(3人)和图书出版单位(3人)。中央部委和直属事业单位被通报的领导干部平均分散在6个单位。

在地方各省市自治区中,海南以24人被通报位列第一、四川23人列第二、广东22人列第三。此外,通报人数在15人及以上的还有湖北、湖南、新疆。

进一步分析,还可以看到‘老虎’‘苍蝇’更为详细的分布:海南被查官员数量不少,但除海南省原副省长冀文林外,约三分之二为县处级干部,有8人来自海洋渔业相关部门。

‘老虎’被拍较多的是四川,包括四川省委原副书记李春城、四川省政协原主席李崇禧、四川省文联原主席郭永祥。其被查领导干部中,超过八成被通报人员为厅局级干部。

湖北被拍的‘老虎’也不少,湖北省政协原副主席陈柏槐、湖北省原副省长郭有明先后被查,被查官员中超过一半为厅局级



【年龄构成】
“50后60后”为高发人群

通过通报信息和相关公开资料,本阶段通报的285名领导干部中有99人没有公开的年龄信息。对有公开年龄信息的被通报人员进行年龄区分,可以明显看到‘50后’为腐败高发人群,约占52.7%。其次是‘60后’,约占44.1%。这与当前各地各部门领导干部所处的年龄段基本相符。

一个细节是:‘最年轻的被通报人员是65岁的四川省文联原主席郭永祥,而最年轻的被通报人员是40岁的董乃军,时任重庆永川区委原常委(厅局级)’。

另一个细节是:所有被通报人员中有7名女性,均为处级及以上领导干部。她们中3人为‘50后’,3人为‘60后’,1人为‘70后’。

【贪腐形式】
“受贿”成第一贪腐形式

被通报查处的领导干部中,220人未对被查原因作出说明,多数尚处于‘正在接受组织调查’阶段。

对已公布查处原因的65起案例中,不少案例同时被通报存在多种违法违纪行为。其中,‘受贿’有超过七成案例提及,被提及次数最多,成为第一贪腐形式。

因为滥用职权和玩忽职守被查处的领导干部也非常多,超过一半案例提及。

此外,有7起案例中被查处人员存在道德败坏和生活腐化原因。在网络反腐和民众监督越来越多的趋势下,领导干部因为个人作风问题被查处的情形或许会出现上升趋势。

据新华社

省纪委公布7起作风问题暗访情况

最近,省纪委省监察厅组织多个暗访组,对群众反映的作风问题和部分政务服务窗口开展专题暗访,发现了一些作风问题。省纪委省监察厅要求,有关地区和部门要认真抓好暗访问题的核查和整改,涉及违法违纪的,要严肃追究直接责任人和有关领导的责任,切实维护群众权益。各地各部门要按照习近平总书记提出的‘三严三实’要求,不断取得作风建设新成效。各级纪检监察机关要加大暗访力度,严肃查处顶风违纪案件,点名道姓予以公开曝光,形成有力震慑。

一、从化市国土房管局执法监察大队强扣施工机器3个多月不还

从化市横江美都化妆品基地施工队钟某向暗访组反映,2013年12月23日晚上11点半,该市国土房管局执法人员来到施工现场,在没有出示任何法律依据,没有留下任何暂扣凭证的情况下,将钟某租借的4台钩机用无牌车拖走,至暗访曝光时仍未归还,导致工地停工三个多月,蒙受较大经济损失。期间,钟某多次到该市国土房管局及其执法监察大队讨说法,请求归还被扣钩机,执法监察大队长回复说要进行行政罚款,并要求施工方修改当晚的口供,承认偷了白泥。暗访组随钟某前去了解处理情况时,该局相关人员要么沉默,要么回避,只是说到‘这不关我们国土部门的事’;‘等等领导开会决定’;‘请示后再处理’等类似的话。钟某还反映,自己曾收到他人的恐吓,要求交20万的保护费才能解决目前的问题,否则工程要受到各种阻挠。

二、紫金县卫生局连续三年违规收取乡村医生培训费

据反映,紫金县卫生局近三年培训全县乡村医生时,违规收取每人每年几百元的培训费用。根据国家和省的规定,2011年起县乡级卫生行政部门对辖区内执业乡村医生在岗培训不得再收取任何费用。该问题经暗访后,河源市纪委迅速组织查处。经查,该县卫生局2011—2013年每年分两批对当地乡村医生进行培训,收取每人250元至300元不等的培训费,共计346950元,其中培训班实际开支费用107010元,除2013年度收取的116400元培训费用在调查整改中已退还外,结余款项主要用于该局其他项目开支。紫金县有关部门对县卫生局局长、党组书记赖某作出免职处理,并责成该局将2013年度收取的培训费用悉数退还。河源市举一

反三,部署其他县(区)对乡村医生培训收费问题全面排查,发现问题坚决纠正。

三、韩江潮州和梅州段河砂盗采屡禁不止

暗访组了解到,从韩江潮州意溪镇段到梅州丰顺留隍镇段43公里左右的车程里,两岸有大大小小的堆砂场上百个。在这些砂场附近的河岸边,供河砂采运船舶停靠的码头有十几个,有不少证照全无的盗采砂点,肆意盗采河砂,导致严重环境隐患。潮州市水政监察支队在接受暗访组针对此问题的询问时表示:“截止3月17日,韩江潮州河段2014年合法的开采区省里还未批复划定,现在堆砂场登记在案的共23个,那些与河道一路之隔,在岸边或者其它地方堆积而成的堆砂场,他们无权管辖,应该是国土、林业、治安等部门负责。”梅州市丰顺县水政监察大队相关负责人在回答此问题时也给出了相似的答案。

四、广州市多地汽车年审‘黄牛’猖獗

有群众向暗访组反映,他在广州市番禺区大石汽车检测站年审时,本应按规先修好不合格的车,但给了一位黄牛中介900元后顺利年审过关。暗访

组来到番禺大石飘峰检测站暗访时,发现一个疑似中介正忙着帮客人办理业务,年审车主对暗访人员说:“反正他包过的了,去哪里搞不用钱啊?”在广州大道南华南汽贸城内的安海汽车检测站,一名中介人员向车灯检测不合格的车主提出‘要么自己去修理厂换灯,要么给他300元,由他去找(检测站)领导签字审批’。第二天车主交了300元钱后,果然检测过关。暗访组就此询问交警部门,交警说此事归质监部门管理,问到质监部门,质监部门也推托‘黄牛’问题管不了。

五、海丰县中介人员收取公安‘加急’办证费

据办证群众反映,2013年10月其办理港澳通行证时,因时间紧向海丰县公安局对面的‘速影’照相馆交了650元(国家规定收140元),只用了差不多6天时间就办好了。暗访组经‘熟人员’指引来到速影照相馆,通过一名叫‘超哥’的男子缴交了675元(其中照相25元,办证150元,加急500元)费用,然后把表格交回到办证的大厅的固定窗口办理,5个工作日就办好了证。

六、部分地市交通罚款乱象重重

普宁市200多位货车司机

向暗访组反映,由于交警与交通管理部门执法标准不一致,导致他们屡屡受罚,某些执法人员以查超载为名,肆无忌惮地向货车司机索要钱财。为了减少罚款或少扣分,货车司机只能向执法人员行贿。暗访组还了解到,有些执法人员觉得直接与司机交易不太方便,就滋生了一些地下黄牛党。惠州市高速公路二大队附近就有一个名为‘乡村菜’的店,据称普宁的车若是被查,很多司机都是找这个店的老板搞定。

七、部分政务服务窗口改进作风不够到位

暗访组在对33家省直单位服务窗口和网上办事大厅,以及部分市、县(区)政务窗口进行专题暗访时,发现了一些问题,比如水利厅值班保安要求群众来窗口办事必须先登记,还要打电话核实,否则一概不准进去;广州市政务服务大厅的商务中心打印价格较高,且一些中介人员可以以打通工商、国税、地税关系,走渠道加急办理和特殊办事为卖点推销中介服务;省外经贸厅办事大厅宣传资料更新不及时;省人力资源社会保障厅服务大厅群众意见无人跟踪等。

据南粤清风网

省纪委通报5起党员领导干部违纪收受‘红包’礼金案件

近期,省纪委组织查处了5起党员领导干部违纪收受‘红包’礼金案件并进行了通报。

省纪委通报指出,对上述5起案件的查处,充分表明了省委坚决惩治党员领导干部收受‘红包’礼金问题的坚定决心。全省各级党员领导干部一定要从中吸取教训,充分认识收受‘红包’礼金的严重危害性,带头拒收、拒送‘红包’礼金,切实管好配偶、子女和亲属。各级纪检监察机关要强化执纪监督问责,对党员领导干部收受‘红包’礼金的行为,要发现一起,查处一起,并通报曝光。对工作不力、管理缺失导致‘红包’礼金问题严重的地方和部门,要按照党风廉政建设责任制的规定追究有关人员和主要领导责任。

据南粤清风网

案件	违规情况	处理结果
汕头市人大常委会副主任郑某收受‘红包’礼金案	2006至2011年,郑某逢年过节多次收受有关人员所送钱款	经省纪委审议并报省委批准,给予郑某开除党籍处分
中国储备粮管理总公司广州分公司副总经理吴某收受‘红包’礼金案	2006年以来,吴某在节日和平时交往中多次收受‘某直属粮库负责人及有关粮商所送钱款,并有其他受贿行为	根据中储粮总公司建议并经省纪委审议,给予吴某开除党籍处分
揭阳市人大常委会副主任陈某收受‘红包’礼金案	2009至2011年,陈某逢年过节多次收受某民营企业主所送钱款	经省纪委审议并报省委同意,给予陈某党内严重警告处分
梅州市副市长李某收受‘红包’礼金案	2008至2012年,李某逢年过节多次收受梅县有关党员领导干部、民营企业主所送钱款,所收钱款未按规定登记上交,部分用于个人消费	经省纪委审议并报省委同意,给予李某党内严重警告处分
东莞市委委员、中堂镇人大原主席袁某收受‘红包’礼金礼品案	2009至2012年,袁某在春节等节日期间,收受某公司负责人所送钱款和手表	经东莞市委研究并报省纪委同意,给予袁某党内警告处分。

东莞市‘我身边的勤廉故事’征文作品

爽约

■李小燕

刚开始上班,机械厂的王阿姨就来了。才几个月不见,她脚步变得轻快,刚开始我还没有马上反应过来。因为已经来了多次,王阿姨熟悉地跟办公室的同事们一一打了招呼。窗外早上的阳光正映在她的脸上,让她的笑容看起来格外的灿烂。

“王阿姨来了,请坐。”

“小李,我刚从河南老家回来的。特意来感谢你和梁先生。”

“您回老家呀,看您精神好多了。”

“是啊,自从退休金那件事解决了,我整个人都轻松了。我回了一趟老家,现在朋友还介绍我在老家的药店里当药剂师……”

王阿姨迫不及待地跟我讲述她回家后的际遇。与第一次见面相比,王阿姨仿佛变了一个人。我还记得第一次见她,蜡黄的脸,迟缓的脚步,呆滞的目光。带她进来的小刘悄悄告诉我,这个阿姨,已经站在分局门口好多天了,也不说话。我心里咯噔一下,不会是什么棘手的案子吧?在送上一杯热茶后,她开始说话了,但她的思维比较混乱,加上些河南口音说了半天,我才搞清楚她信语的内容。

王阿姨上世纪90年代跟丈夫(高级工程师)从河南某医院调到东莞,进入莞城的某机械厂医务室工作。2000年工厂倒闭,王阿姨下岗了,具有中级药剂师职称的王阿姨十分失落,一直郁郁寡欢。没过几年,王阿姨达到法定退休年龄,到分局办理退休手续。退休待遇核定后,王阿姨觉得缴费记录当中的缴费月数比实际缴费月数要少;“我原来在单位1989年就开始交社保啦,怎么我的社保缴费是从1995年开始呢?”王阿姨向经办人员提出疑问。经办人员向王阿姨解释说:“缴费记录是以参保档案上的日期为依据的,1995年7月是镇属企业最早的参保日期,如果有更早的(参保记录)应该是其他单位转入的,档案当中没有您从其他单位转入的记录啊。”王阿姨蒙了,回家后不思茶饭,陷入苦恼当中。她没事就跑到市局和分局的门口呆站,但又找不到问题的解决办法,人渐渐变得消沉。

当时我刚到办公室工作,对退休业务不太熟悉,于是带着王阿姨的资料请教已有十几年社保工作经验的老梁,让他帮忙分析这个事情。“肯定是在某个环节上出了问题,问题还是在参保档案上……”后来,老梁约见了王阿姨,一遍又一遍地给王阿姨讲解社保关系转移业务,直至王阿姨明白社保关系转移是怎么回事。“您的劳动关系转到东莞了,原来的那一段缴费记录却仍留在老家,因此我们没法帮您计入退休金。”王阿姨恍然大悟:“以前贪图省事,而今就耽误事啦。”她后悔不已:“这么多年过去了,谁还记得我呀?”老梁看出,王阿姨的问题还是在“心”上,他鼓励王阿姨主动到原工作单位所属的社保部门调查自己的参保关系取得参保凭证。在老梁的帮助下,王阿姨终于取得原来的参保凭证,顺利完成关系转移手续,养老待遇也得以重新计算。王阿姨拿到新的养老保险待遇核定表,激动得久久不能说话。

这次,王阿姨专门到分局是来道谢的,她要约老梁和我吃饭:“今天我已经领到退休金啦,今晚在宾馆已经订好了房间,一定要好好谢谢你们!”她满脸喜悦地说着,眼中充满了期盼,让人不好拒绝。“这些工作都是我们应该做的,阿姨你就不用客气啦。”但她执着的个性再次爆发:“赖”在我们办公室不走。过了一个多小时,她“无赖”地说:“你们一定要来,我们全家等你们。”说完撒腿就跑。

记得那天工作特别的多,一直忙到下班。临走看到老梁还在核对资料,我跟他开玩笑说:“王阿姨在等你,还不赶快去?”他摸摸头,才想起有这么一回事:“哦,你不去我都忘了。”然后严肃地跟我说:“那可不能去,这些都是我们份内的事,我们把它办好是应该的。这饭一吃,我们的工作就变味啦,跟那些吃、拿、卡、要还不是一样吗?你们刚来分局,别小看这些细节,一定记住啊。”虽然我心里也没有打算去,但老梁这番话,却深深留在我记忆当中,十多年来一直教导着我,指导着我的工作。

最后,我们双双爽约了,各自轻松地踏上回家的路。望着天边的晚霞,我仿佛已经闻到家里饭菜的味道。

(作者单位:市社保局莞城分局)

● 史海钩沉 ●

国之良医

南宋度宗时,宰相贾似道当权,朝政十分腐败。当时,北方一半领土已被元军占领。蒙古铁骑大举南下,意在彻底灭掉宋朝。虽然时局危如累卵,但宋度宗仍迷恋奢华生活,害怕打仗,毫无坚决抵抗元军保卫国家的决心。贾似道更是贪恋眼前富贵,一味迎合度宗,且隐瞒前线军情,谎报战讯,不但不支援前线战事,还对朝中敢于讲真话的人排斥打击,以致国土逐渐丧失,局势日趋危急,直至不可收拾。

当时,朝内有位谏官,名叫陈仲微,大胆上书,痛责当权者皆庸无能:“君道相业,两有所亏。”陈仲微援引北宋末年的历史告诫宋度宗:“凡前日(徽宗时)之日近冀旒,朱轮华毂,俯首吐心,奴颜婢膝,即今日(钦宗时)奉贼称臣之人也。强力敏事,捷疾快意,即今日叛君卖国之人也。那些佞臣们,起初竭力奉承皇帝,享受荣华,到头来他们又投降敌人,向敌人‘称臣’了。陈仲微要求宋度宗和贾似道等以宋朝南渡前的旧事为鉴,对照检讨,幡然改悟,切勿把国家大事再耽误下去;‘转败为成,在君相一念间耳’。

古人讲求‘闻过则喜’,因为‘人无完人’。所以一个开明的统治者,对身边的魏征们、陈仲微们,总是求之不得。居上在下,直言相处,国之幸甚。《孔子家语》中有句名言:“人受谏,则圣;人受谤,则直;金受砺,则利。”俗话说‘良药苦口利于病’,直言就是一剂良药。勇于直言的人,就是国家的良医。

国难当头,大厦将倾,陈仲微痛心疾首,慷慨陈词,劝说统治者改过迁善救国救民,不愧为南宋朝廷的脊梁、国家的良医。可惜这个朝廷已经病入膏肓,统治者更是讳疾忌医,陈仲微的上书并没有引起重视,反而招致贾似道的忌恨,他因此被降职远调。

《宋史》上说他‘天禀笃实,虽生长富贵而恶衣菲食,自同寒人(穷人)’。在统治阶层沉迷奢华、腐败已极的大环境中,陈仲微还能坚守清白、正道直行,他的所作所为完全符合孟子对大丈夫的评价:富贵不能淫,贫贱不能移,威武不能屈。

陈仲微的遭遇说明,腐败是封建专制的痼疾,如果不彻底消灭专制,封建国家必然要在历史周期律的死胡同里反复打转。

据南粤清风网