

东莞市委“一号文”聚焦“三大建设”

推动全面从严治党落地生根

本报讯(记者 潘少婷)日前,东莞市委出台2017年“一号文”——《中共东莞市委关于深入推进全面从严治党进一步加强领导班子建设、干部队伍建设、党的作风建设的意见》(以下简称《意见》),强调聚焦领导班子建设、干部队伍建设、党的作风建设(简称“三大建设”),推动全面从严治党在东莞落地生根。

“一号文”聚焦“三大建设”

《意见》明确坚持全面从严治党,推动东莞在更高起点上实现更高水平发展;提出了我市加强领导班子建设、干部队伍建设、党的作风建设(以下简称“三大建设”)的总体要求、核心内容和保障措施。

在加强领导班子建设方面,《意见》提出要从思想建设、组织建设、能力建设、制度建设四个维度出发,加强思想政治建设、选配忠诚干净担当的领导干部、提高各级领导班子履职能力、坚持民主集中制、加强党内监督、健全考核评价机制等六项内容。

在加强干部队伍建设方面,《意见》从选拔、培育、管理三个维度出发,提出树立正确选人用人导向、加强干部队伍建设、严格党的组织生活制度、强化干部日常管理、健全干部队伍正向激励机制等五项内容。

在加强党的作风建设方面,《意见》从不折不扣贯彻中央作风建设要求、解决自身问题和激发自身活力、密切联系群众三个维度出发,提出深入贯彻落实中央八项规定精神、深入密切联系群众、营造干事创业良好氛围、深入推进党风廉政建设和反腐败工作等四

内容。

从四方面狠抓党风廉政建设

据悉,《意见》与党的十八届六中全会和《中共广东省委关于深入推进全面从严治党的决定》精神一脉相承,同时又紧密结合东莞实际,坚持问题导向与发展导向相结合、强化约束与支持激励相结合、发扬传统与积极创新相结合,呈现出浓浓的“莞味”,将作为2017年市委“一号文”发布。

市委把《意见》作为落实全面从严治党主体责任的重要抓手,在党风廉政建设方面提出四项内容:

一是深入贯彻落实中央八项规定精神,重点是密切关注“四风”新形式、新动向,紧盯关键节点,坚持暗访、查处、追责、曝光“四管齐下”,坚决防止“四风”问题反弹回潮,健全作风建设长效机制。加强对领导干部“八小时以外”活动的监督管理。二是深入密切联系群众,重点是规范政商交往行为,坦荡真诚同企业接触交往,全面构建“亲”“清”新型政商关系。三是营造干事创业良好氛围,重点是治理“为官不为”问题,对“为官不为”情节严

重、影响较差,或经教育提醒、诫勉处理没有改正或改正不明显的,视情节予以调整。四是深入推进党风廉政建设和反腐败工作,重点查处党的十八大后不收敛不收手,问题线

索反映集中、群众反映强烈,现在重要岗位且可能还要提拔使用的党员干部;运用好监督执纪“四种形态”,深化“清风行”巡察工作。

接下来,全市纪检监察机

关将结合省、市纪委全会精神,对“一号文”中提出由市纪委牵头主抓的重点工作,细化分工安排,落实负责部门和责任人,协助市委抓好全市党风廉政建设。

1. 加强思想政治教育
2. 深入开展“为官不为”整治
3. 开展农村基层党员干部违纪违法问题治理
4. 推进作风和效能建设
5. 实施干部能力提升“四大工程”
6. 开展干部赴境内外挂职锻炼行动
7. 完善领导干部政绩考核体系
8. 构建干部队伍正向激励机制
9. 大力营造干事创业良好氛围
10. 健全全面从严治党督查问责制度
11. 加强基层党建推动社会和谐善治
12. 完善领导干部带头抓落实机制

市委“一号文”十二项重点工作

资料图片

东莞部署2017年反腐倡廉工作任务分工

任务分解成6大项30小项 43个责任单位分工负责

本报讯(记者 潘少婷)近日,记者从市党风廉政建设领导小组获悉,2017年东莞反腐倡廉工作任务分解为6大项30小项,落实到43个责任单位分工负责。

据了解,为深入贯彻市纪委十四届二次全会精神,根据省的相关文件精神,近日

市党风廉政建设领导小组印发了《东莞市直有关单位落实2017年党风廉政建设和反腐败工作任务分工》,将市纪委十四届二次全会部署的重点工作划分为6大项30小项,落实到43个责任单位分工负责。

市党风廉政建设领导小

组要求各级党组织,深入学习贯彻党的十八届六中全会精神,进一步提高对全面从严治党主体责任的认识,牢固树立不管党治党就是严重失职的观念,切实把责任扛在肩上、把工作落到实处。责任单位要按照分工履行好牵头部门或配合部门的职责,认真抓好本单位

本系统党风廉政建设和反腐败工作,并根据工作分工和部门职能抓好任务落实,建立动态跟踪机制,定期检查评估工作推进成效,一级抓一级、层层抓落实。

此外,为推动工作落实,市党风廉政建设领导小组健全季度督办机制,从第二季度

起,每个责任单位要向市党风廉政建设领导小组报送任务落实进展情况,以时间倒逼进度,以督办促进落实。同时,要求各镇(街道)参照市的做法,制定并落实本地区2017年党风廉政建设和反腐败工作任务分工,确保今年部署的工作深入扎实开展。

廉情预警评估系统将升级

盯紧政府投资工程,二期建设纳入原因分析和建立反馈流程



部门镇街积极学习《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》

打造一支忠诚干净担当的干部队伍

松山湖(生态园)建立容错纠错机制,激励干部职工干事创业
按照“六看”原则容错免责

B02

市经济和信息化局提出,抓好企业服务做到“亲企”,构筑防控体系做到“清政”

营造法治化国际化的营商环境 民营经济实现历史性三大突破

市委统战部积极构建新型政商关系 实施民营企业企业家素质提升工程



B03

广东省对违反中央八项规定精神问题“零容忍”

苗头问题露头就打 快查严处绝不姑息

博士局长的不光彩落幕

佛山市档案局局长张永钊严重违纪问题剖析

B04

廉洁快评

既要反对乱作为,又要反对不作为

■本报评论员 高剑

近日,中央纪委书记、监察部部长杨晓渡在“中国发展高层论坛2017”经济峰会上表示,随着依法治国的不断推进和社会主义市场经济的不断发展,我国正在形成新型的政商关系,而反腐败将在构建这一关系中发挥积极作用。

党的十八大以来,在持续开展的反腐败斗争和党风廉政建设工作中,大量腐败案件的查处,让我们更清楚地看到建立新型政商关系的重要性。可以说,绝大多数腐败官员的落马和下水,本质上来说,就是扭

曲政商关系造成的结果。因此,在全面从严治党力度不断加大,风清气正的政治氛围正在形成的过程中,必须不断匡正政商关系,让新型的政商关系成为治国理政理念和行为的一部分。

习近平总书记关于新型政商关系的论述,是建立新型的政商关系的根本遵循。习近平总书记就构建新型政商关系曾指出,新型政商关系概括起来就是“亲”“清”两个字,并为领导干部“亲”“清”提出了明确要求:“要坦荡真诚

同民营企业接触交往,特别是在民营企业遇到困难和问题情况下更要积极作为、靠前服务,对非公有制经济人士多关注、多谈心、多引导,帮助解决实际困难”;“同民营企业家的关系要清白、纯洁,不能有贪心私心,不能以权谋私,不能搞权钱交易”。

建立新型的政商关系,坚决反对乱作为,也要坚决反对不作为。在高压反腐已成常态的背景下,有些地方也出现另一个极端,一些官员对企业家避而不见,某些官员不吃、不

拿,也不干,不跟企业接触,害怕做事越多犯错越多。我们要清醒地认识到,建立新型的政商关系,其实是回归公共治理行为的正常化,既反对乱作为,也要防止不作为。作为领导干部,既不能不和商人交往,不为商人服务,和商人“背对着背”,也不能和商人勾肩搭背,不分彼此。

建立新型的政商关系,关键要建立清明有序、以法治为基础的营商环境。政商双方树立法治意识,自觉依纪依法办事。一方面,需要从界定

政府与市场的边界入手,建立新型政商关系,政府要简政放权,加快转变职能,减少对资源配置资源的干涉。

另一方面,明确企业和政府的边界,并予以制度化、法治化。政府通过制定权力清单和责任清单,明确“法无授权不可为”“法定职责必须为”。既要有权力清单,也要有责任清单;既要避免政府越位,也要克服政府缺位;既要减少事前审批,也要加强事中和事后的监管,完善权力追責制度。

廉情预警评估系统即将升级

盯紧政府投资工程，二期建设纳入原因分析和建立反馈流程

本报讯（记者 潘少婷）昨日，记者从东莞市纪委获悉，市政府投资工程廉情预警评估系统（以下简称“廉评系统”）即将升级。升级后的廉评系统将纳入预警原因分析及责任清单，建立反馈流程，规范政府投资工程建设各个环节和落实各个单位责任。

廉评系统盯紧政府投资工程

廉评系统是省预防腐败信息系统的子系统之一，以政府投资工程项目建设流程为主线，设置廉情指标、廉情等级、廉情指数等30多个量化指标，对工程建设基本程序、投资控制、招标投标、监督检查等方面的廉政风险实施全程、实时、自动监控，运用“制度+科技”手段有效防治工程建设领域腐败问题，确保权力运行安全、项目建设安全、资金运用安全、干部成

长安全。

东莞市制定了《东莞市政府投资工程廉情预警评估系统预警指标方案》，新增具有东莞特色的本地化指标，通过廉评指标对工程项目的每个环节进行实时监控。

当工程项目的数据触动廉评指标设定的风险值时，廉评系统自动发出预警，生成红、橙、黄、蓝四个廉情等级，表明该工程项目存在廉政风险，值得关注，有效预防工程建设领域职务犯罪的发生。

目前，纳入“廉评系统”监管的政府投资工程项目共119个，产生有效预警124条。

二期纳入预警原因分析及责任清单

记者从市纪委获悉，为更进一步完善“廉评系统”运行机制，督促各有关单位落实对政府投资工程监管责任，市纪委近日召

集市发改局、财政局、公共资源交易中心等15个单位召开“廉评系统”二期建设工作会议。

据了解，二期建设是在一期系统的基础上进行，主要纳入预警原因分析及责任清单，建立反馈流程，进一步针对每一项预警，分析预警产生的原因，厘清建设单位、行业主管部门、行政主管部门及设计、施工、监理、造价咨询等中介机构相应的责任，向相关责任单位发出预警，将政府投资工程项目建设所有的责任主体全部纳入“廉评系统”，规范政府投资工程建设各个环节和落实各个单位责任。

市纪委将根据预警结果，结合监督执纪“四种形态”对预警存在的问题进行处置。此外，系统运行过程中出现数据采集不及时的问题，在接下来的二期建设也将采取措施重点解决。

相关新闻

望牛墩召开廉评系统试点建设工作推进会

本报讯（记者 潘少婷）按照市纪委统一部署，3月22日望牛墩镇纪委召开政府投资工程廉情预警评估系统试点工作推进会，部署廉评系统建设工作。市纪委宣传部、廉评系统建设单位以及该镇重点办、规划建设办、规划所、招投标中心等14个单位主要负责人及联络员参加会议。

据了解，经过前一阶段的努力，目前望牛墩镇已经完成了《政府投资项目建设流程》和《廉情预警指标方案》。该镇将按照市纪委宣传部的安排，力争在4月14日前完成建立统一编码制度、数据采集目录和数据采集方案，4月28日前完

成指定预警原因分析及责任清单及收集2015年至今的投资建设的项目数据。

会上，市纪委宣传部相关负责人强调，望牛墩镇纪委要切实担负起牵头责任，落实监督责任，协助党委抓好试点工作的组织实施，统筹协调工作。望牛墩镇规划建设办、规划管理所、招投标中心等有关部门积极配合，强化“一岗双责”意识，各司其职，稳步推进廉评系统建设试点工作。

此外，与会人员还就如何做好数据采集、建立统一编码、预警责任清单等工作达成共识。



松山湖(生态园)建立容错纠错机制，激励干部职工干事创业

严格按照“六看”原则容错免责

本报讯（记者 潘少婷）松山湖（生态园）制定出台《东莞松山湖（生态园）关于建立容错纠错机制激励干部职工干事创业的实施意见（试行）》（下称《实施意见》），为园区全力打造珠三角国家自主创新示范区，推进园镇协调联动发展，精准发力，重点突破，助力园区更高起点越坎，努力实现更高水平发展的良好开局。

按“六看”原则进行容错免责

《实施意见》对园区单位、个人在干事创业过程中出现的失误或错误，严格按照“六看”原则进行容错免责：一看初衷，动机目的是否为公；二看节点，是否符合法律法规；三看程序，是否决策程序完备；四看缘由，是否错误原因客观；五看结果，是否结果利于发展；六看处置，是否纠错主动及时。

《实施意见》对问责程序具体明确

《实施意见》规定，纪检监察部门按照层级管理规定对部门、个人履职行为启动

问责程序时，应先牵头会同人事、督察、法制等部门，根据以上免责原则先行核查当事人履职行为是否符合容错情形。对启动调查、调查内容、调查方式、调查时限、审议认定、意见反馈及纠错程序等进行了明确。凡经党政联席会议审定认定为免责的，不得再次就同一事件问责；确有需要给当事人澄清问题的，由相关部门及时澄清，消除负面影响；对已经出现的失误、错误，相关责任部门、个人应及时按管委会分级管理规定向上级请示报告，请示报告中要分析错误的原因、可能产生的影响及提出处理建议。

对事关重大、情况紧急的问题应第一时间口头向上级报告，随后再按程序逐级请示上报；经审定予以免责的单位和个人，免责结果可运用于党风廉政建设责任制检查考核、单位和个人的各项评优评先、个人评优评先和职称评定、人事分配制度改革、干部提拔使用等五个方面，着力营造解放思想、勇于担当、开拓创新的干事创业氛围。

除此之外，结合2015年出台的《松山湖（生态园）管委会工作效能问责暂行规定》，园区还配套出台了《实施意见》的姊妹篇《关于落实“容错纠错”机制 强化行政“不作为、慢作为”问责的实施办法》，形成了“三位一体”问责与容错纠错机制。

各部门镇街认真学习《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》

打造一支忠诚干净担当的干部队伍

本报讯（记者 潘少婷）日前，市纪委下发了关于认真学习贯彻《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》（以下简称《工作规则》）的通知。

连日来，多个部门、镇街积极开展学习《工作规则》活动，研究制定措施贯彻落实，力争打造一支忠诚干净担当的纪检监察干部队伍。

学习《工作规则》成重要政治任务

据了解，《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》是纪检机关贯彻党的十八届六中全会精神，落实全面从严治党部署的重要举措，是当前和今后一个时期纪检监察机关监督执纪工作的基本准线，对确保党和人民赋予纪检监察机关权力不被滥用有着重大意义。

市委办、市直党工委以及派驻市城乡规划局、市食品药品监督管理局、市工商局、市经济和信息化局、市人力资源局、市文广新局、市林业局、市交通局、市质监局、市农业局等派驻纪检组，把学习《工作规则》作为当前重要的任务来抓。

市委办纪检组迅速行动，以“三个结合”（即：结合思想建设、结合具体工作、结合规范化建设）深入领会《工作规则》内容，抓好《工作规则》贯彻落实。

市文广新局纪检组强化对驻在部门的监督管理，拟与局人事科联合组成工作组，到各科室、直属单位开展考核测评专项活动，查找制度缺失，堵塞管理漏洞，规范权力运行。

市林业局纪检组还采取加强学习、建章立制、强化监督等三项措施确保《工作规则》落地生根。

市交通局纪检组学习方式上采取“三个结合”，力求行为规范上做到“三必须”，即结合全会精神学习，结合《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党党内监督条例（试行）》，结合纪检组的工作实际等来学习，做到必须以《工作规则》为指导、必须以抓主业为重任、必须以制度建设为制衡。

市农业局纪检组对条文中具体的内容，如领导体制、线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查等进行详细的解读，认真领会文件精神及要求，并结合目前开展的监督执纪工作，对照分析，哪些是符合要求的，哪些是未能符合规范需要在以后的工作中加以改进的。

镇街强化纪检队伍自身建设

南城、茶山、洪梅、道滘、清溪、塘厦、桥头、企石、谢岗等镇街纪委分别召开专题会议，组织全体纪检监察干部学习《工作规则》，并采取多项措施贯彻《工作规则》。例如，南城街道纪委建立

“规则学习”微信群，每天从“南粤清风”“我们都是纪检人”等微信公众号推送至少2条《工作规则》解读或监督执纪文章。茶山镇通过在镇党政领导班子联席会议上传达学习的方式，由镇主要领导带头，组织领导班子成员共同学习《工作规则》。

道滘镇结合该镇纪检监察的工作抓好学思践悟，融入监督执纪问责的具体工作中，切实把学习践行《工作规则》作为强化监督执纪问责工作的新起点，强化责任担当，聚焦主业主责，严格工作程序，用好监督执纪“四种形态”。

塘厦镇纪委全面梳理规范工作流程，在此基础上制定《塘厦镇纪检监察审计工作联席会议制度》和《塘厦镇纪委委员分片责任监督制度》，将全镇20个村分由4个纪委委员分别包片督查，定期召集会议讨论工作情况，并研究解决工作中存在的重大问题，规范工作流程，切实推进纪委工作的落实。

桥头镇纪委把《工作规则》对监督执纪的每个环节，包括线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查、审理等流程的风险点和“负面清单”都罗列出来，形成一张小卡，使纪检监察干部操作起来更清晰，改进监督执纪方法。

谢岗镇纪委提出，结合实际积极探索执纪监督和执纪审查部门职责分开，建立完善的机制，特别是要完善监督执纪重要事项请示报告制度，强化自我监督，解决纪检干部无人监督和“灯下黑”问题。

市农业局：部署党风廉政建设工作

本报讯（记者 潘少婷）3月20日，市农业局召开党组（扩大）会议，专题研究部署2017年党风廉政建设和反腐败工作，强调要重点抓好六方面工作。

会议要求，一是继续深化学习，强化责任担当，把全面从严治党贯穿党的建设各方面和全过程。二是层层传导压力，压实“两个责任”，把全面从严治党要求落实到每个支部、每名党员，推动失责必问、问责必严常态化。三是坚持挺纪在前，强化监督执纪。准确把握“四种形态”，注重抓早抓小抓苗头，加强谈话提醒，强化干部监督，加大整治力度。四是抓常抓细抓长，加强作风建设。加大对党员干部廉洁自律的教育和引导，顶住“四风”新动向、新变异，管出自觉、管出成效。五是强化标本兼治，扎实推进党风廉政建设，深入排查廉政风险点，理顺内部监督机制，强化对权力运行的监督制约。六是突出重点，预防涉农领域职务犯罪。围绕村（社区）“两委”换届、惠农扶贫资金使用、农村集体资产管理等重点领域开展专项预防，推动农村基层预防工作向纵深发展。

审计局：优化网上纪检举报渠道

本报讯（记者 潘少婷 通讯员 申纪组）记者从市审计局获悉，为进一步强化纪检监督，拓展线索渠道，促使审计人员守住廉洁底线、不越纪律红线，该局官网优化纪检举报渠道，方便群众举报投诉。

首页增加了“市纪委派驻市审计局纪检组举报方式”链接，使纪检举报链接一目了然，便于群众点击进入。明晰了纪检信访举报的受理范围和注意事项，明确哪些属于纪检组受理范围、哪些不属于纪检组受理范围，以及举报内容应包括哪些要素、举报应该实事求是等，引导群众正确进行纪检举报。扩大了举报联系渠道，在原有举报电话的基础上，增加了电子邮箱和通信地址，使举报渠道更加顺畅，便于群众与纪检组的联系和沟通。

市审计局官网此次优化调整，更有力地发挥纪检“摄像头”的监督作用，促使审计人员自律自省，把从严管理监督干部与加强干部自律结合起来，推动审计队伍形成风清气正的政治生态。

凤岗：以“七大内容”为抓手促行政效能提升

本报讯（记者 潘少婷）近日，凤岗镇围绕“改进机关作风、提高行政效能”主题，召开全镇机关作风建设工作会议，深刻剖析当前镇机关作风“庸、懒、散、奢、骄”五方面存在的问题，要求机关党员干部不断加强作风建设，提高行政效能，优化政务环境，为圆满完成今年各项目标任务开好局、起好步。

据了解，凤岗镇今年机关作风建设明确抓好“七大内容”工作：即优美整洁的办公环境、文明礼貌的言行仪表、热情公正的工作服务、令行禁止的工作秩序、高效务实的工作作风、廉洁勤政的职业道德、团结和谐的人际关系。

根据该镇出台有关加强作风建设实施方案，将进一步整合督查机制，加强对工作落实情况的检查督促，确保件件抓落实、事事有回音；完善重点工作定期反馈和通报制度，对执行不力、落实走样的部门和单位，及时予以通报，严格目标考核，强化“一票否决”，并严肃责任追究。同时，强化领导干部的带头作用，完善干部政绩的考核体系和监督机制，从体制机制上铲除不正之风滋生土壤，以法治思维和法治方式抓作风建设，努力打造人民群众满意的学习型、务实型、廉洁型、服务型队伍，为“凤岗率先全面建成小康社会，在更高起点上实现更高水平发展”提供良好的作风保障。

中堂：纪委与重点部门签订预防职务犯罪责任书

本报讯（记者 潘少婷 通讯员 欧溢丰）近日，中堂镇纪委、监察室结合实际情况，与6个涉及经济、社会发展重点环节的、职务犯罪风险较高的单位签订《预防职务犯罪责任书》，从源头上防治职务犯罪。

中堂镇纪委书记、预防职务犯罪工作领导小组组长吴洪要率6个单位，在日常工作中认真排查本单位的廉政风险点，针对风险点的特征完善相关制度，做好预防工作，从源头上防治职务犯罪；各单位负责人要切实承担起本单位预防职务犯罪第一责任人的职责，坚持一手抓业务、一手抓预防，两手都要硬。

《预防职务犯罪责任书》明确了各个单位在预防职务犯罪工作中的任务目标和工作要求，督促各单位负责人充当好预防职务犯罪第一责任人的角色，勇于担当，做细做实本单位预防职务犯罪的各项工作。

与会单位负责人表示，一定严格按照镇预防职务犯罪工作领导小组的要求，承担起第一责任人的职责，认真排查本单位的廉政风险点，完善各项制度，自觉接受监督，切实做好预防职务犯罪的各项工作，从源头上防治腐败。

麻涌：四措施推动问责制度落地

本报讯（记者 潘少婷）记者从麻涌镇获悉，最近该镇以学习贯彻《中国共产党问责条例》为契机，通过狠抓专门研究贯彻措施、健全相关配套制度、加强问责教育培训、强化问责执行落实等四项措施，推动问责制度落实在基层。

据了解，麻涌镇制定《麻涌镇党委关于落实〈中国共产党问责条例〉的有关措施》，明确问责范围、问责内容、问责方式及负责部门等。此外，出台《麻涌镇机关及镇属事业单位竞争上岗方案》，将多个岗位通过公开竞岗的方式进行选拔任用，让担当者有为、有为者有位。

与此同时，麻涌镇还加强问责教育培训，印制《中国共产党问责条例》小册子5000份发给全镇每位党员干部作为“案头书”随时翻阅，组织各党组织及部门一把手进行专题学习，开展“廉洁、高效、服务”专题辅导讲座、“责任与执行力”专题业务培训等活动。据统计，2016年来共举办专题业务培训42场，参训人员达2400多人次，有效提高党员干部的权责意识和履职能力。

麻涌镇还把问责与中心工作结合起来，把纪律挺在前面，实践好监督执纪“四种形态”。数据显示，2016年该镇对工作落实不到位的党员干部执行谈话提醒、通报批评、诫勉谈话及组织调整共计72人次。

编者按

良好的政商关系对地区发展起着关键作用。良好的政商关系是经济社会发展的润滑剂,也是企业持续健康发展的助推器。去年6月,《东莞市开展“亲企清政”工程促进非公经济发展实施方案》印发,其目的就是加快解决制约企业发展的共性问题,提振企业信心,促进我市非公经济创新驱动发展。一年来,东莞通过“亲企”“清政”新型政商关系的构建,助推“城市脊梁”企业家安心发展、加快发展。今起,本报聚焦构建新型政商关系,一起了解“亲”“清”二字给东莞带来的新变化。

市经济和信局提出,抓好企业服务做到“亲企”,构筑防控体系做到“清政” 营造法治化国际化的营商环境 民营经济实现历史性三大突破

“企业技术改造、融资租赁、‘倍增计划’等申报空前积极,反响热烈。”市经济和信局党组成员、市中小企业局局长郑文志坦言,当前企业服务数量大规模上升,企业服务难度不断增大,切实提高服务企业的水平显得十分迫切,这就要求该局要抓好企业服务,做到“亲企”;要构筑防控体系,做到“清政”。

通过有针对性的培育扶持,去年我市民营经济继续保持快速稳定增长,实现了历史性三大突破:民营登记注册户数突破80万大关,民营登记注册资金突破9000亿元大关,规模以上民营工业增加值首次突破1000亿元大关,民营经济牢牢占据东莞经济的半壁江山。

■本报记者 潘少婷 文

涉企政策库,构建专业资源池,整合社会资源,助力企业“倍增”。力图通过打造有利于“亲”“清”政商关系形成的阳光平台,推动“倍增计划”各项工作措施更好落实。

除此之外,市经信局还举办成长性企业沙龙活动,创新打造互动式政企沟通平台。有数据显示,该局扶持建设工业云公共服务平台6家,推出服务项目近200项,服务企业5300多家。

变化

规上民营工业增加值首次突破1000亿元大关

近年来,我市大胆尝试、大力改革,不断优化、提升质量,努力构建“亲”“清”的良性互动政商关系,积极营造法治化国际化的营商环境。郑文志坦言,从整体上来说,我市企业服务全面到位,政商关系良好。最为明显的是,企业技术改造、融资租赁、“倍增计划”等申报空前积极,反响热烈。

其中,重点企业“倍增计划”申报反响热烈。今年市政府以“一号文”发布形式正式实施重点企业规模与效益倍增计划。郑文志透露,前期共有681家企业通过网上申报系统提交申请申报“倍增计划”项目,经形式审查、书面评审、现场评审及遴选委员会讨论等评审流程后,共选出了200家试点企业,在下来“倍增计划”实施过程中,该局将建立需求导向型扶持机制,搭建专业服务资源池,诊断把脉试点企业需求,制定个性化扶持政策,帮助企业解决个性化问题。通过点对点贴身服务和构建高效政企纽带,精准和及时地解决企业个性化诉求,助推企业倍增发展。

此外,全面推进“机器换人”提升产出质量,是体现在产业经济领域中最好的答卷。统计数据显示,自2014年9月至2017年1月31日,申报“机器换人”专项资金项目共2698个,总投资约386亿元,新增设备仪器76315台(套),其中莞产设备占17.5%。“机器换人”,不但拉动工业技术改造投资增速,还提升产业竞争力、产品质量明显改善。郑文志罗列,产品合格率平均从86.1%提升到90.7%。“两下降”是指相对可减少用工近20万人,单位产品成本平均下降9.43%。

郑文志还透露,东莞成为全省首个省市共建融资租赁试点城市,大力推广融资租赁,缓解企业融资难题。截至2016年12月底,在“智造东莞”平台进行融资租赁业务备案的业

务数量达700笔,涉及企业超300家,涉及融资总额超24亿元。目前,第一、二批贴息项目进入办理资金拨付环节,两批次共资助99个项目合计6758.46万元。

郑文志列出一组数据,通过有针对性的培育扶持,我市民营工业已成为全市重要支柱,2016年,我市民营经济继续保持快速稳定增长,实现了历史性三大突破,民营登记注

册户数突破80万大关,民营登记注册资金突破9000亿元大关,规模以上民营工业增加值首次突破1000亿元大关,达到1118.97亿元,同比增长18.6%,占全市比重为38.9%,对工业增长贡献率达90.7%。民营经济主力军作用进一步凸显,民营经济已牢牢占据东莞经济的半壁江山,成为东莞产业转型升级的核心力量。

对话

市经信局党组成员、市中小企业局局长郑文志: 与企业接触,不能有贪心私心 企业遇难题,要积极靠前服务

记者:您认为与企业,如何把握“亲”“清”关系这把标尺?

郑文志:作为全市工业经济主管部门,市经信局经过多次机构改革调整,已从行政审批职能基本转向公共服务。当前,企业服务数量大规模上升,企业服务难度不断增大,切实提高服务企业的水平显得十分迫切。这就要求该局在服务民营企业上突出把握习近平总书记提出的“亲”“清”二字,在与民营企业家的接触交往中不能有贪心私心、不能以权谋私、不能搞权钱交易;在民营企业遇到困难和问题时积极作为、靠前服务,帮助解决实际困难。

对于我们而言,要抓好企业服务,做到“亲企”;要构筑防控体系,做到“清政”。“亲企”主要抓住以下三个突破点具体践行:一是搭建大数据企业综合服务平台,二是建立“千干扶千企”线上线下服务机制,三是创新服务供给。“清政”方面,我们从整体着眼,制度发力,健全细化一系列规章制度和工作措施,切实以有效的机制严格工作纪律和工作要求,确保党员干部在坚持全心全意为人民服务根本宗旨的落实上内化于心、外化于行。具体而言,一是构建体系,认真落实“一岗双责”;二是建章立制,依法规范权力运行;三是阳光透明,

构建规范的资金扶持体系。

记者:在开展“亲企清政”工程中,市经信局还承担培训万名民营企业管理者的工作,三年内对我市3万名以上民营企业及民营企业高级管理人员进行现代企业管理培训。目前这项活动的开展,在企业中引起怎样的反响?

郑文志:我们主要通过线上和线下两种方式开展培训工作。一是开展线下培训。2016年举办企业家课堂、企业发展论坛、企业家面对面活动、政策宣讲等主题培训,引导行业协会和各类机构举办各类公共服务活动,组织企业参加省市举办的各类专题培训等共200场次以上,参加人数超过1万人次。二是开展线上培训。指导运营微信、手机和PC端“三网合一”的中小企业网,借助网络信息手段,建设在线视频学习栏目。截至2016年,收集并上传在线视频学习课程55个,在线学习超3500人。

总体来看,企业家参与培训的热情很高,报名踊跃。参加培训企业所在行业基本涵盖东莞制造业主要行业领域。今年我们还加大培训力度,尤其是重点组织“倍增计划”试点企业参加培训。例如,今年已经开展和正在筹备的武汉大学、厦门大学等研修班,报名总人数远超预期,其中“倍增计划”试点企业占总数的一半。

举措

建立“千干扶千企”线上线下服务企业

作为全市工业经济主管部门,市经济和信局(以下简称“市经信局”)在服务企业发展中,扮演的重要角色不言而喻。

如何做好为企业服务?郑文志表示,该局以搭建大数据企业综合服务平台,建立“千干扶千企”线上线下服务机制,创新服务供给等为突破点,做到“亲企”。在建立“千干扶千企”线上线下服务机制方面,线上,充分依托大数据综合服务平台建立“千干扶千企”子系统,构建“问题搜集-协调办理-跟踪督办”信息化处理机制,工作进展将通过移动端及时反馈市镇领导,保证企业诉求“件件有着落、事事有回音”。线下,由市镇领导干部挂点1100家骨干企业,走访一线听取企业诉求,开展“一对一”政企对接,实现点对点企业“求服务”到政府“送服务”的根本性转变。

值得一提的是,去年东莞出台《东莞市开展“亲企清政”工程 促进非公经济发展实施方案》,部署了36项工作,其中有19项由市经信局参与及承担。其中,包括开展大型骨干企业培育行动,进一步为企业减轻负担,打造智能制造发展新路径,着力推进信息基础设施建设、实施“互联网+”行动,推进绿色低碳循环发展。

在打造智能制造发展新路径,市经信局一方面有针对性地引进了一批机器人智能装备的龙头企业 and 重大科研平台,另一方面强化与龙头结合,加快推动智能制造高端资源在莞植

根,大力培育莞产机器人品牌。据透露,现全市智能装备制造企业约400家,2016年实现工业总产值约350亿元。去年,全国智能制造试点示范经验交流会在莞召开,我市智能制造试点示范工作作为典型案例进行经验推广。

探索

“一企一策”精准服务助企业倍增发展

采访中,记者获悉市经信局在突出“一企一策”精准服务、打造政府服务平台、构建具有互联网思维的对企服务体系等方面做出有益的探索。今年,市经信局牵头起草市政府“一号文”《关于实施重点企业规模与效益倍增计划全面提升产业集约发展水平的意见》和配套文件《关于实施重点企业规模与效益倍增计划的行动方案》,重点从政策、产业、土地、资本、人才5个方面创新提出20条企业需求大、支持力度强的扶持政策。郑文志表示,在下来“倍增计划”实施过程中,该局将建立需求导向型扶持机制,搭建专业服务资源池,诊断把脉试点企业需求,制定个性化扶持政策,帮助企业解决个性化问题。通过点对点贴身服务和构建高效政企纽带,精准和及时地解决企业个性化诉求,助推企业倍增发展。

与此同时,为保证“倍增计划”有效实施,该局正逐步完善打造具跟踪服务、预警督办、统计分析和资源对接功能的“倍增计划”政府服务平台。郑文志介绍,该平台将以信息化手段,全面跟踪解决企业诉求,畅通政企沟通渠道,督促部门镇街积极履职。同时,建立

市委统战部积极构建新型政商关系

实施民营企业企业家素质提升工程

近日,市工商联出台了《关于成立东莞市工商业联合会(总商会)六个专门工作委员会的方案》,正式成立了品牌发展工作委员会,营商环境优化促进工作委员会,科技、金融、产业三融合工作委员会,非公经济维权工作委员会,商协会工作委员会,参政议政工作委员会。专门工作委员会主任由我市各个领域非公经济代表人士担任,旨在“精准服务”解决企业困难,同时是探索构建新型政商关系下更好服务我市非公经济企业和人士的一个新途径。

市委统战部副部长、市工商联党组书记梁应昌接受记者采访时表示,统一战线在促进政商关系健康发展,构建新型政商关系方面有着独特优势和作用。近年来,市委统战部通过加强党员干部干部党纪党规学习,加强非公有制经济代表人士理想信念教育,积极引导非公有制经济人士履行社会责任,帮助非公企业人士搭建有效沟通平台等举措,积极构建新型政商关系,取得了一定成效。

■本报记者 潘少婷/文



市工商联召开主席(会长)会议,学习贯彻《省纪委省监察厅关于推动构建新型政商关系的若干意见(试行)》精神

对话

市委统战部副部长、市工商联党组书记梁应昌:

结合东莞实际 抓好贯彻落实

记者:请您谈谈对新型政商关系的认识。
梁应昌:《省纪委省监察厅关于推动构建新型政商关系的若干意见(试行)》的印发实施,对规范政商“亲”“清”交往,防止官商勾肩搭背和谈商色变两种错误倾向,营造亲商、重商、安商、扶商的良好氛围,支持非公有制企业发展壮大具有重要意义。

去年5月,吕业升书记、梁继东市长等一行前来工商联调研时,吕业升书记指出,当前,我市正处在经济转型、结构调整、动能转换的关键时期,需要政商共同努力,按照既“亲”又“清”的原则,构建公平竞争的市场生态和清正廉洁的政治生态,共同推动经济社会各项事业的发展。同时,规范政商交往行为,引导党员干部特别是领导干部善于和企业家打交道,厘清交往界限、把准交往尺度。

要形成清正廉洁的政商交往风气,共同推动经济社会的健康发展。我认为,作为领导干部,要严格按照“八项规定”精神、廉洁从政等各项规定要求,在政商交往中做到清清白白、干干净净,有交集不搞交换,有交往不搞交易;作为企业家在积极主动与各级党委政府部门沟通交流的同时,要洁身自好、走正道,做到遵纪守法办企业、光明正大搞经营,不断提升自身内功,增强竞争能力。

记者:接下来市委统战部将如何推进构建新型政商关系?

梁应昌:市委统战部将根据《省纪委省监察厅关于推动构建新型政商关系的若干意见(试行)》和《东莞市开展“亲企清政”工程促进非公经济发展实施方案》的要求和部署,抓好贯彻落实工作,努力在构建新型政商关系上探索更多的新办法、新举措。

作为党和政府联系非公经济人士的桥梁和纽带,市委统战部继续在非公经济人士中开展中国特色社会主义学习教育活动、回报社会扶贫帮困活动、加强人文关怀改善用工环境活动、非公组织与部队军民共建活动、非公经济组织党建活动,确保非公经济人士理想信念教育实践教育活动落到实处,进一步提升非公经济人士对新型政商关系的认识。

和负面清单,划定了政商交往中的具体行为边界,规范政商交往行为,引导党员干部特别是领导干部善于和企业家打交道,厘清交往界限、把准交往尺度,具有重要的指导意义,随之带来的就是转了作风,有了规矩。

亲企

发挥统一战线在处理政商关系中的积极作用

“经济社会的发展需要聆听各个阶层的声音,只有广泛听取各方的意见建议,才能对症下药解决各种疑难杂症。”梁应昌坦言,非公经济人士作为社会发展的重要力量,他们在经济领域取得的巨大成就,使得他们在政治领域上拥有更多的发言权。因此,确保非公经济人士有序参与政治事务,既是建立健康政商关系的重要途径,也是促使政商关系健康发展的重要保障。

在具体工作中,市委统战部通过拓宽非公经济人士的参政议政渠道、严格把关非公经济人士的参政之路、发挥统一战线在处理政商关系中的积极作用等方面切入,着力构建新型政商关系。据介绍,当前非公经济人士参政议政的主要渠道是担任人大代表、政协委员,通过

调研形成建议和提案。新时期下,东莞通过多种渠道发挥非公经济人士的参政议政作用,比如重视工商联、商会等组织的建设,邀请非公经济人士听取政府工作报告,在事关本地区发展的重要事项上征求他们的意见等等。

市委统战部还积极发动非公经济人士积极参与扶贫济困等系列社会事务。近五年来,据不完全统计,工商联人大代表、政协委员向人大、政协提出议案、提案300余份;工商联及各基层商会向各级党政部门提出建议200余份,报送情况反映、专题信息500余份,为市委市政府决策提供参考依据。此外,全市各商会及会员企业各类公益捐赠超过5亿元。市工商联会员企业中,涌现了一大批乐善好施、热心公益,有责任有担当的优秀企业家,“亲”“清”新型政商关系得到大力发展。

探索

成立莞商学院培训莞商

多年来,在努力构建“亲”“清”良性互动新型政商关系中,市委统战部还做出了不少新探索。其中,颇值得一提的是,实施民营企业企业家素质提升工程,助推莞商企业转型升级。从2002年起,我市开始组织民营企业

家赴清华大学、北京大学、浙江大学等国内著名学府进行培训学习,引导民营企业从被动学习走向主动学习。随后,2006年4月正式开始实施“民营企业企业家素质提升工程”,全面提升了我市民营企业的整体素质。

2013年7月30日,东莞成立莞商学院,成为我省首个专门成立“学院”培训当地商人的城市。莞商学院成立以来,不断深入开展民营企业企业家素质提升工程,打造“民营企业企业家课堂”“民营企业企业家面对面”和“企业发展论坛”等线下培训平台,建设中小企业网、莞商学院掌上图书馆、“莞商学院”微信公众平台等信息化线上学习平台,努力实现“线上线下并驾齐驱”的教学方式。截至目前,莞商学院共举办了企业家课堂、企业发展论坛、企业家面对面活动等各类培训、辅导活动200多场,超过2万人次受惠。统计数据显示,“莞商学院”微信公众平台关注莞商人数达2000多人,日均访问量3000多人次。

除此之外,市工商联还非常注重对青年莞商的培训工作。去年5月,组织青年莞商30余名赴北京参加现代商业模式创新研修班,进一步增强了莞商之间的交流,提高了莞商的素质。

广东省对违反中央八项规定精神问题“零容忍”

苗头问题露头就打
快查严处绝不姑息

截至今年1月底,广东全省共查处违反中央八项规定精神问题2127起,处理3385人,其中给予党纪政纪处分2393人。对违反中央八项规定精神的苗头问题露头就打,快查严处绝不姑息。日前,广东省委常委、省纪委书记黄先耀在省直单位和地市有关负责人座谈会上谈到,“要始终保持忧患意识,坚决防止‘四风’和腐败问题反弹。”

作风连着党风,影响社风民风。面对“四风”问题,广东省坚持暗访、查处、追责、曝光“四管齐下”,抓早抓小、抓细抓常,有力推动了党风政风和社会风气持续好转。

抓早抓小,对苗头问题绝不掉以轻心

“一瓶茅台酒的价格从去年‘五一’前的850元涨到了春节前的1200多元,价格在半年多时间上涨350元,真担心‘四风’问题卷土重来!”1月底,坊间的传言引起了省纪委领导的警觉。

为及时掌握茅台、五粮液等高端白酒的实际情况,省纪委、省监察厅于2月4日至6日派出两个明察暗访组,分赴广州、东莞、清远三地选择20家茅台和五粮液两种高端白酒品牌的专卖店、经销商或非专卖店,对销售状况、价格变化及公款消费等情况进行明察暗访。结果显示,造成两款高端白酒价格稳步上涨的原因主要是商家品牌营销策略和私人、私人需求刺激,与公款消费拉动没有直接关系,涉及35家企事业单位用公款购买占比不足0.5%。对发现用公款购买白酒的情况,省纪委高度重视,正按管理权限,转由有关主管部门逐一核查买酒资金来源和实际用途等,并表示对涉及违规违纪的单位和人员,将严肃处理。

苗头性问题绝不轻易放过,查实的问题从严从快处理。2016年5月,群众举报佛山市南海区环境运输和城市管理局长桂城分局常务副局长刘国荣和办公室主任冼妮娥违反中央八项规定精神,违规用公款吃喝、买卡送礼。广东省纪委和佛山市纪委联合调查组立即展开了调查。经查,发现该局2015年下半年公款接待费是上半年的两倍多,仅2015年12月就公款接待48次。刘国荣利用职务之便,先后将私人宴请等费用以公务接待名义在单位报销2.1万元,冼妮娥用公款2.7万元购买购物卡用于发放和送礼。最后,刘国荣和冼妮娥均受到相应党纪政纪处分。2016年,省纪委党风政风监督检查共核查作风类案件43件,给予16名省管干部、28名处级干部党纪政纪处分。

警钟长鸣,组织开展“正月里看作风”暗访活动

2017年2月6日至8日(正月初十至

十二),广东省纪委前后组成7个暗访组,分赴相关省直单位和全省21个地级市,共走访161个窗口单位、工作部门和基层站所,暗访曝光慵懒散慢等“节后综合征”,给全省党员干部敲响警钟。

经实地走访发现,绝大多数地区和单位都把把新春节后工作作风看成一件大事,从在岗履职抓起,从为民办事做起,实现担当作为。绝大部分单位上班秩序井然,窗口单位和基层站所能准时开门办事,工作人员到岗整齐,精神状态良好,为民服务到位。部分政务(行政)服务中心大厅还设有咨询台、手机充电站、图书区等便民设施,办事指南清晰、物品摆放整齐。暗访人员随机拨打了各市12345市民服务热线及基层部门相关咨询服务电话共78个,大部分电话均能打通,工作人员服务态度良好且能给出详细指引。

大部分被采访的群众对今年窗口工作作风和办事效率表示了肯定。一位刚从江门开平市行政服务中心办完事的群众说,“窗口工作本来就比较枯燥,工作人员能够和颜悦色给我把事办完,我很满意。”一位在韶关市行政服务中心办完事的群众说,“我提前预约了,所以没有排队,对办事态度和效率还是挺满意的。”

暗访组在走访中也发现,少数单位和工作人员依然存在不按时开门、迟到早退、空岗脱岗等“节后综合征”问题,个别咨询和服务电话形同虚设、拨打困难,造成群众办事不便。

省纪委迅速将暗访的整体情况及问题在电视、报纸、网络同步曝光,并将有关问题转相关地区和单位对照检查、抓好整改,督促全省党员干部从新春开始,就打起精神,全力投入到各项工作中,勤勉履职、奋发有为。

2016年以来,广东省纪委选准重点时间节点和典型问题,拍摄了新春上班纪律、民生工程建设、建设资质审批、环保执法、窗口办事等“四风”专题暗访片9期,问题46个,督促有关地区和部门严查严处,给予党纪政纪处分152人,移送司法机关处理12人。全省市、县两级纪检监察机关共拍摄暗访片389期,曝光问题1037个,给予党纪政纪处分392人,其他问责1796人。

为发挥典型案例教育作用,去年省纪委在南粤清风网、南方日报、广东广播电视台开辟“曝光台”,先后曝光暗访典型问题19批90个,持续向党员干部和社会发出纠治“四风”的强烈信号,形成强大震慑。

抓细抓常,大力整治“红包”礼金问题

作风问题具有极强的顽固性和反复



制图/乔雨

性,稍有松懈就容易反弹回潮。“红包”礼金就是最为突出的一个。2016年,省纪委组织查处省爱国卫生运动委员会办公室主任许立凡等21人顶风违纪收受礼金的典型案例。

经查,2015年3月至9月,省爱卫办先后组织12个检查组共16名成员分赴全省35个镇街开展卫生实地检查工作。检查组成员收受被检查单位以“专家评审费”“专家劳务费”“交通补助费”等名义赠送的礼金共计47.73万元,另外参与陪同检查的5名当地干部收受17.8万元,以上合计65.43万元。为严肃纪律,给予省爱卫办主任许立凡开除党籍、行政撤职处分,按副科级待遇提前退休;对其他违规收受礼金的20人和赠送礼金的47名责任人给予相应的党纪政纪处分和组织处理,其中开除党籍1人、留党察看2人、行政降级以上12人、免职5人。

“红包”礼金不仅是滋生腐败的温床,更会严重败坏党风政风,带坏社会

风气!除查处典型案例外,2016年8月,广东省委、省政府印发了《关于严格执行禁止收受“红包”纪律规定的通知》,严明相关纪律,强化监督检查,推动治理“红包”礼金工作深入开展。汕尾市地税局违规公款送“红包”礼金案案发后,省地税局认真学习省纪委关于案件情况通报,在全省地税系统组织开展违规收受“红包”礼金问题专项整治行动,并结合实际制定下发了《关于收受“红包”等五种违纪情形一律先免职再处理的规定》,划定作风纪律红线,对顶风违纪行为一律零容忍、严惩戒,同时在系统内点名道姓通报曝光。全省各级地税部门重新修订财务管理、公务接待、政府采购、内部审计等制度316项,完善风险防控措施1582条,进一步规范了经费支出、物资采购和现金使用管理,有效防止私设“小金库”、公款收送“红包”礼金等问题的发生。

来源:南粤清风网

一个博士局长的不光彩落幕

——佛山市档案局原局长张永钊严重违纪问题剖析

他是广东省佛山市市直机关第一个博士,是土生土长的佛山本地干部,本来前途一片光明。他的落马让他成为十八届三中全会以来佛山市第一个被查的市直机关局长,瞬间坠入深渊。以这样不光彩的方式落幕,佛山市档案局原局长张永钊痛悔莫及。2015年10月,张永钊因受贿罪被判处有期徒刑6年。

放松学习,心理失衡

翻开张永钊的履历,虽不能说辉煌,但也算得上耀眼:上世纪60年代出生的他,16岁就考入中山大学,23岁获得中山大学硕士学位并进入广东省文化厅工作,26岁获得中山大学、中央民族大学博士学位……这样的履历在上世纪80年代的佛山党政机关可谓凤毛麟角,即便时至今日,这样的年纪与成就也足以让年轻干部羡慕。

26岁博士毕业那年,张永钊加入了中国共产党。在鲜红党旗下庄严宣誓的他,也曾立下要为共产主义事业奋斗终身的志向。博士毕业后,他进入佛山市委办公室工作,20载磨礱,从普通科员一步一步成长为佛山市档案局局长,仕途平坦,一帆风顺。然而,满腹的学问、组织的谆谆教诲填补不了他内心的空虚。内心深处,他被欲望包裹,理想信念日渐滑坡。

随着职务的升迁,张永钊看到一些学历、能力远不如自己的老板穿金戴银、出手阔绰,好不威风,而自认为学识、能力出众的自己却在为吃穿住行等琐事精打细算,心理逐渐失衡,一心想当官发财两不误,在金钱和欲望

的驱使下逐步滑向深渊。

“自认为自己学识、能力、经验能驾驭全局,自己认准的错不到哪里去。上级领导的肯定表扬声、同行们的赞美声,身边多数同事的认同感,逐渐使我失去了‘三省吾身’反思自我的习惯和勇气。”落马后,张永钊忏悔说。

执纪人士表示,早在2004年,时任佛山市档案局副局长张永钊就开始利用春节、中秋等传统节日收受红包礼金,开始数量不大——上千元的红包、数百元的购物卡。他心里也曾有过一丝忐忑,但尝到“甜头”后没有入骨发现的窃喜感逐渐胜出,对于红包礼金,他由侥幸慢慢变得“心安理得”。随着任职时间的增长,张永钊的思想从细微改变发展到质变,他无视组织、同事们对他的信任,在错误的道路上越行越远。

独断专行,作茧自缚

2010年,张永钊升任佛山市档案局局长。头顶着佛山市直机关首位博士的光环、官至正处级的他,内心却多少有些落寞:档案部门是个清水衙门,只有普通科员一步一步成长为档案局局长,仕途平坦,一帆风顺。然而,满腹的学问、组织的谆谆教诲填补不了他内心的空虚。内心深处,他被欲望包裹,理想信念日渐滑坡。

随着职务的升迁,张永钊看到一些学历、能力远不如自己的老板穿金戴银、出手阔绰,好不威风,而自认为学识、能力出众的自己却在为吃穿住行等琐事精打细算,心理逐渐失衡,一心想当官发财两不误,在金钱和欲望

的驱使下逐步滑向深渊。

费,他欣然接受。

2012年下半年,佛山市档案局上马档案局新馆智能馆库系统项目和智能密集架项目,智能馆库系统预算额达1000万元,智能密集架项目预算额高达2000万元。为了能够操控项目谋取不正当利益,同时又不暴露自己,张永钊安排心腹陈某绕开本应负责的职能科室和分管领导,出面协调两个项目的招标工作。导致项目的实际负责科室直到案发都不清楚项目的进展和细节,真正需要使用该项目的部门完全没有机会发表对项目的意见和看法。

大型项目本应在决策、进展、实施的每一个环节都经过档案局班子会议讨论研究才能执行,但为了掩盖自己的目的,张永钊主持的局班子会议基本没有对上述项目进行过讨论,偶有提起也是简单的一句话带过,从不透露实质性内容。大多数班子成员只知道两项工程存在并正在进之中,对内容与细节全不知情。

就这样,在业务科室全不知情、班子成员一知半解的情况下,张永钊自己秘密谋划、其心腹全程操办,市档案局新馆智能馆库系统由卢某的公司参与制定标书并顺利中标,卢某承诺事成之后给他50万元回扣。而市档案局新馆智能密集架项目,张永钊采用同样的手法让另一公司中标,该公司老板徐某承诺给他80万元回扣。

张永钊自以为事情做得天衣无缝。不料,两笔合计130万元的回扣尚未收到,他就被市纪委盯上。随之,他的仕途戛然而止。

来源:中国纪检监察报

史海钩沉

上堡整训

1927年10月,朱德、陈毅率领部分南昌起义部队,途经闽、粤,一路艰苦跋涉,进入赣南。因为不时遭到地主武装、反动民团袭扰,加上军粮短缺,部队处于危急境地。

11月3日,部队到达崇义。崇义位于湘、粤、赣三省交界处,大革命时期农民运动高涨,群众基础较好,且四周是连绵的大山,便于部队隐蔽活动。当地的国民党军队是范石生的第十六军。该军同共产党地方组织有联系,军内有党组织活动,范石生又是朱德的同学,与蒋介石有矛盾。朱德、陈毅决定,抓住这一有利时机,部队先进山进行整训,发动群众,开展游击战争。这便是著名的“上堡整训”。

整顿纪律。朱德亲自编教材,亲自给官兵讲课。他告诫全体官兵:“我们是共产党的军队,靠人民提供兵源,靠人民提供军需。没有人民,我们将难以生存。”他规定官兵对群众说话要和气,买百姓的东西要付钱,不能强买强卖,业余时间要帮助群众劈柴、挑水、做农活。“朱德的部队文明,士兵买东西都按价给钱,连买一块豆腐都不少分文。”部队以严明的纪律赢得了群众的信任。

训练战术。朱德根据南昌起义以来的经验教训,以及自己多年与北洋军阀打仗、与土匪周旋的经验,总结出积小胜为大胜的一套游击战术。“每隔一二次上一次大课,小课则天天上。”部队通过天天操练和多次实战演练,游击战水平得到极大提高。

发动群众。旧军队打仗是为了扩势力、占地盘,当兵也是为了领军饷、饱肚子,这样的军队必然脱离群众,得不到群众的拥护。朱德认识到革命军队就要发动群众开展武装斗争,扩大影响。整训期间,部队除了出操上课,进行政治和军事训练外,还召开军民大会、找群众座谈,宣讲共产党是为穷人谋利益、为穷人打天下的革命道理。群众的积极性迅速高涨,纷纷投入革命队伍。

“上堡整训”使面临险境的队伍重新振作起来,军事素质和精神面貌都焕然一新。此后,朱德、陈毅率领部队开赴湖南,发动了湘南起义,并于1928年4月到达井冈山,与毛泽东率领的秋收起义部队会师,确保了革命的星星火种,为以后的燎原之火打下了坚实基础。

来源:中国纪检监察报

“南夫子”林光朝

福建莆田在历史上曾被誉为“文献名邦”,涌现过一批文坛泰斗、历史名臣,秀屿区的林光朝便是杰出代表,人们称他为“南夫子”,其凛然正气、勤政爱民、两袖清风的事迹流传至今。

两次落第,矢志向学

林光朝,字谦之,号艾轩,生于北宋政和四年(1114),卒于南宋淳熙五年(1178),今秀屿区东峤镇珠江村人。林光朝年轻时曾两次参加科举考试未获成功,但他没有怀忧丧志,而是沉潜下来,跟从吴中(今苏州)的陆子正学习,史载他“自是专心圣贤践履之学,通六经,贯百氏,言动必以礼”,成为了一位远近闻名的学者。

绍兴年间(1131—1162),林光朝回到莆田家乡,创办“红泉义学”开讲授经,其教学主旨“不专于词章为进取计,盖以身为律,以道德为权舆”,前来听讲者常有数百人。

林光朝虽然桃李满天下,仍十分注重精进学问。林光朝与史学家、著有《通志》的郑樵过于甚密。郑樵藏书丰富,林光朝常向他借书、讨论学问,郑樵的思想对他产生了一定的影响。林光朝的思想不仅在本派门人中传播,甚至对理学大师朱熹的早年思想也有所影响。朱熹在《答艾轩公书》中说“熹久欲有请于门下而未敢以进”,这体现了朱熹对林光朝的敬意。

勤政爱民,急公好义

隆兴元年(1163),林光朝进士及第,由此进入仕途。林光朝来自民间,深谙民间疾苦。隆兴九年(1171),林光朝任广西提点刑狱时,积极为当地经济发展出谋划策。

林光朝担任的官职看似与经济无关,但他在奏章中说得清清楚楚:“臣所领惟一路刑狱,至于盐课似非臣所当议,然财屈人贫,用度不继,则有盗贼之虞,盗贼不能禁,所责在臣。”他分析了广西和广东两地相邻但财政收入却有较大差异的现象,提出了针对性的意见,他认为在保障国家财政收入的同时,又能减缓人民的苦楚,才是促进当地经济发展的唯一途径。

淳熙元年(1174),林光朝转往广东任官,当时有一股盗贼逼近岭南,来势凶猛。林光朝亲自带兵,要求部下先行控制要害之地,御盗于城池之外。不久,朝廷下达诏书,任命他为广东转运副使(如学面所示,转运使主要负责运输事务,在宋代是重要的地方行政长官)。林光朝得知这项任命后,认为盗贼气焰正盛,就留在军中没有离开。他指挥部下连连挫败,盗贼惊恐而逃。后来,孝宗听说此事高兴地说:“林光朝儒生,乃知兵要。”

在遇到兵祸之际,林光朝不以个人安危为虑,坚守前线,指挥抗敌,体现了他急公好义、勇于担当的精神。世人都知道他是一位著名的理学家,却没有注意到他的军事才干。其实,林光朝还写过《知敌论》这样的军事理论文章,他善于以“气”论军事,他说道:“勿以少挫而伤吾之气,勿以少胜而骄吾之气,勿以无功而堕吾之气……气既充实,兵既持静,而后可以观敌人之变。若是而不胜者,吾未之信也。”这确实是别开生面的论述。

高风亮节,两袖清风

淳熙五年(1178),林光朝病逝,谥号文节,其后人搜集、整理他的著述,编有《艾轩集》九卷。

陈俊卿在《哭林艾轩》诗中云:“百担有书行李重,千金无产囊中贫。”林光朝除在京任职外,还在广西、广东等地做官,无论在哪一个职位上,他都能做到两袖清风、不贪不占。但这只是林光朝为官操守的一面,林光朝“居官而不贺权俸,遇乱辄以身当”。林光朝的风骨,时人早有评论:“其高风特操,表表在人,尤非时贤所敢望以及者。”

在地域史的脉络中,林光朝也占据着重要的位置。明代编修的《兴化府志》在林光朝的传记后设了一篇“论曰”:“予编次郡人物,故以儒林为首。而先之以郑露(唐代莆田学者)者,所以著莆人之儒学始于此也。次之以方仪(宋代莆田学者)者,所以著莆人之建学立教始于此也。又次之以林光朝者,所以著莆人之倡道学始于此,且以示儒者之准的也。”东峤镇珠江村民出于对这位乡贤的敬仰与尊崇,在当地历史悠久琼林书院内供奉“南夫子”林光朝的塑像,林光朝的为学与为人仍由当地人口耳相传着。

来源:中国纪检监察报

反腐警示

驻村干部为“亲情”挪用医保金被处分

“以为把农医保资金借姐夫周转一下,迟几天缴纳没有关系,没想到却被抓了个现行,真是后悔莫及呀……”近日,浙江省临海市河头镇干部章仁根在接受镇纪委核实调查时后悔地说。

章仁根作为河头镇派驻岭上蒋村、五村村村的驻村干部,负责这两个村的农医保资金征收工作。2016年12月中旬,全镇农医保资金征收工作基本结束,各驻村干部都已按规定把征收的钱款缴纳到镇财政账户,唯独章仁根所负责两村本应收的30多万元农医保资金,只有7万多元缴纳到镇财政账户。分管领导多次催讨未果。

河头镇纪委收到相关举报后,立即组织人员对其进行单刀直入、直面主题的谈话。章仁根见事情败露,难以隐藏,便将真相和盘托出,主动承认了错误。

原来在章仁根负责征收农医保资金期间,其姐夫刚好“手头紧张”。章仁根便想打个时间差,将收到的10万元农医保资金借给姐夫周转。没想到其姐夫那几天资金周转出了问题,未能及时“补上窟窿”。直至被纪委谈话,章仁根才意识到自己已经违反了纪律。因为违规挪用涉农资金,章仁根受到党内严重警告处分。

临海市纪委相关负责人表示,对于挪用涉农专项资金,侵害群众利益的行为,该市纪委始终坚持动辄则咎、露头就打,同时做到举一反三,督促相关部门堵塞制度漏洞。

来源:中国纪检监察报